

UNIVERSIDADE FEDERAL DA PARAÍBA CENTRO DE CIÊNCIAS SOCIAIS APLICADAS DEPARTAMENTO DE GESTÃO PÚBLICA CURSO DE BACHARELADO EM ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

AMANDA MARIA NEVES

GOVERNANÇA ELETRÔNICA E GESTÃO PÚBLICA

Análise da funcionalidade do portal eletrônico do Município de Damião - PB

AMANDA MARIA NEVES

GOVERNANÇA ELETRÔNICA E GESTÃO PÚBLICA

Análise da funcionalidade do portal eletrônico do Município de Damião - PB

Trabalho de Conclusão de Curso apresentado como requisito parcial à obtenção do título de Bacharel em Administração Pública pela Universidade Federal da Paraíba.

Orientador: Prof. Dr. Hermann Átila Hrdlicka.

JOÃO PESSOA 2021

Catalogação na publicação Seção de Catalogação e Classificação

N518g Neves, Amanda Maria.

Governança eletrônica e gestão pública : análise da funcionalidade do portal eletrônico do município de Damião - PB / Amanda Maria Neves. - João Pessoa, 2021.

52 f. : il.

Orientação: Hermann Átila Hrdlicka.
TCC (Graduação) - UFPB/CCSA.

1. Gestão pública. 2. Governança. 3. Governo eletrônico. 4. Transparência. I. Hrdlicka, Hermann Átila. II. Título.

UFPB/CCSA CDU 35(02)

Elaborado por ANDRE DOMINGOS DA SILVA - CRB-00730-PB

AMANDA MARIA NEVES

GOVERNANÇA ELETRÔNICA E GESTÃO PÚBLICA

Análise da funcionalidade do portal eletrônico do Município de Damião - PB

Trabalho de Conclusão de Curso apresentado ao Curso de Administração Pública do Centro de Ciências Sociais Aplicadas (CCSA) da Universidade Federal da Paraíba (UFPB), como requisito parcial à obtenção do grau de Bacharel em Administração Pública.

Aprovado em: 03 de Junho de 2021.

BANCA EXAMINADORA

Prof. Ms. Geraldo Magela de Andrade (UFPB)

Examinador

Prof. Dr. Hermann Átila Hrdlicka (UFPB)
Orientador

DEDICATÓRIA

Àquela que, em mim, foi e, pra sempre será, sinônimo de força, alegria e em(poder)amento: Lucimar Josefa de Vasconcelos *(in memorian).*

AGRADECIMENTOS

A Deus, por seu amor, cuidado e misericórdia em minha vida. Razão pela qual cheguei até aqui.

À minha mãe, Raimunda Maria Neves, minha primeira educadora. Por sua dedicação, instrução e esforço em me preparar para o futuro.

Ao meu pai, Arão Paulo Neves (*in memorian*), meu exemplo de ser humano e a quem procuro honrar em todos os meus passos.

Aos meus sobrinhos, Andrey William e Levy Gabriel, a quem espero servir um dia como espelho na educação.

Ao meu irmão, Arão Paulo Neves Júnior, e minha cunhada, Ludmilla Newmany Soares Leite Neves, pelos momentos de comunhão em família, essenciais para o meu equilíbrio pessoal.

Aos meus amigos e amigas, os quais compartilham comigo dessa alegria e que são fundamentais em minha trejetória; Em especial a Rafael de Medeiros Silva, pelo suporte no desenvolvimento dessa pesquisa e por todo apoio desde sempre e para sempre.

À minha amiga Rivânia Dalva de Araújo Silva (*in memorian*), pelo exemplo de luta, força e amor ao próximo. A recordação do seu orgulho ao saber de cada conquista minha referente a educação jamais será esquecida.

Ao meu orientador, professor Hermann Átila Hrdlicka, pelo auxílio não apenas nesse estudo, mas ao longo das disciplinas ministradas durante o curso. Sua prontidão e disponibilidade em ensinar tornaram possível a conclusão desse trabalho.

A todos os professores que fizeram parte da minha vida escolar e acadêmica, aos quais devo todo o meu respeito.

À Universidade Federal da Paraíba, pela estrutura favorável ao meu progesso acadêmico. Que os dias vindouros sejam de mais esperança!

A todos, meus sinceros agradecimentos.

EPÍGRAFE

"Mas é você que ama o passado e que não vê (...) Que o novo sempre vem".

(Belchior).

RESUMO

Entende-se que toda e qualquer informação gerenciada pelo Governo em nome da população é um bem público, tornando o seu acesso fundamental para o estabelecimento do Estado democrático de direito. Uma vez em que se vive. atualmente, o período da chamada sociedade informacional, o acesso a esses dados precisa acompanhar a tecnologia disponível, de modo a atender cada vez mais o perfil ativo e fiscalizador da população, visando aproximar as demandas sociais das políticas públicas adotadas. Neste contexto, o presente estudo buscou avaliar a funcionalidade das ações de transparência da gestão pública do município de Damião - PB através da análise do seu portal eletrônico. Para isso, foi realizada uma análise dos serviços ofertados no portal eletrônico do município em conformidade com as diretrizes da Lei Federal de Acesso à Informação Pública (Lei nº 12.527/2011).Tratase de uma pesquisa descritiva, exploratória e quantitativa, através do detalhamento das leis federais de contas públicas e de responsabilidade fiscal que devem ser cumpridas pelo município, bem como os principais instrumentos tecnológicos que facilitam a divulgação das ações de gestão municipal. Dentre os principais resultados destaca-se que as ações de transparência da gestão pública da cidadeda análise, através do modelo de Governo Eletrônico implantado, demonstrou ser satisfatória, obtendo 70% de atendimento dos quesitos propostos, de modo a possibilitar o alcance dos dados públicos pelos seus cidadãos/usuários. O diagnóstico realizado indica que, para que haja uma efetiva Governança Eletrônica, participativa e transparente, se faz necessário o atendimento total aos critérios de acessibilidade do portal para o atendimento de pessoas portadoras de necessidades especiais, bem como a adição de um campo para a participação popular nas decisões das ações e projetos realizados pelo governo municipal, de modo a promover o fortalecimento da gestão administrativa em todos os seus âmbitos.

Palavras chaves: Gestão Pública. Governança. Governo Eletrônico. Transparência.

ABSTRACT

It is understood that all information managed by the Government on behalf of the population is a public good, making their access fundamental to the establishment of the democratic rule of law. Once the period of the so-called informational society is currently being lived, access to these data needs to follow the available technology, in order to increasingly meet the active and supervisory profile of the population, aiming to approximate the social demands of public policies adopted. In this context, the present study sought to evaluate the functionality of the transparency actions of public management in the municipality of Damiao - PB through the analysis of its electronic portal. For this, an analysis of the services offered on the municipality's electronic portal was carried out in accordance with the guidelines of the Federal Law on Access to Public Information (Law No. 12,527 / 2011). This is a descriptive, exploratory and quantitative research, through the detailing of federal laws on public accounts and fiscal responsibility that must be complied with by the municipality, as well as the main technological instruments that facilitate the dissemination of municipal management actions. Among the main results, it is highlighted that the actions of transparency of the public administration of the city of the analysis, through the implanted Electronic Government model, proved to be satisfactory, obtaining 70% of compliance with the proposed requirements, in order to allow the access of public data by its citizens / users. The diagnosis made indicates that, in order to have an effective Electronic Governance, participatory and transparent, it is necessary to fully meet the accessibility criteria of the portal for the care of people with special needs, as well as the addition of a field for participation. Popular in the decisions of actions and projects carried out by the municipal government, in order to promote the strengthening of administrative management in all its areas.

Keywords: Public Management. Governance. Electronic Government. Transparency.

LISTA DE FIGURAS

FIGURA 1- Notícia sobre o Portal da Transparência do Governo Federal fora do ar	. 19
FIGURA 2 - Classificação do conteúdo - Lei 12.527/2011	. 21
FIGURA 3 - Sociedade da informação e Governo Eletrônico	. 23
FIGURA 4 - Características da usabilidade	. 28
FIGURA 5 - Localização do município de Damião no Estado da Paraíba	. 32
FIGURA 6 - Resultado do quesito 1 do roteiro	. 35
FIGURA 7 - Resultado do quesito 2 do roteiro	. 36
FIGURA 8 - Resultado do quesito 3 do roteiro	. 37
FIGURA 9 - Resultado dos quesitos 4 e 5 do roteiro	. 37
FIGURA 10 - Resultado dos quesitos 6, 7 e 8 do roteiro	. 38
FIGURA 11 - Resultado dos quesitos 9, 10, 11 e 12 do roteiro	. 39
FIGURA 12 - Parâmetros das informações fiscais disponibilizadas no portal	. 40
FIGURA 13 - Resultado do quesito 13 do roteiro	. 41
FIGURA 14 - Resultado do quesito 14 do roteiro	. 41
FIGURA 15 - Resultado do quesito 15 do roteiro	. 42
FIGURA 16 - Resultado do quesito 16 do roteiro	. 43
FIGURA 17 - Resultado do quesito 18 do roteiro	. 43
FIGURA 18 - Resultado do quesito 19 do roteiro	. 44
FIGURA 19 - Resultado do quesito 20 do roteiro	. 45

LISTA DE QUADROS E GRÁFICOS

QUADRO 1 - LCP 101/2000 - Mecanismos	17
QUADRO 2 - LCP 131/2009 - Divulgação	18
QUADRO 3 - LCP 131/2009 - Publicação	
QUADRO 4 - Lei 12.527/2011 - Cumprimento	
QUADRO 5 - Lei 12.527/2011 - Classificação de documentos confidenciais	
QUADRO 6 - Exemplos de padrões de Governo Eletrônico	
QUADRO 7 - Níveis de educação/intermediação/capacitação dos usuários	
QUADRO 8 - Critérios para avaliação dos quesitos analisados no roteiro	
GRÁFICO 1 - Resultado total da avaliação do portal eletrônico de Damião-PB	25

LISTA DE TABELAS

TABELA 1 - Resultado total	da avaliação do portal	eletrônico de Damião-PB	34

LISTA DE ABREVIATURAS E DE SIGLAS

e-Gov Governo Eletrônico

e-SIC Sistema Eletrônico de Serviço de Informação ao Cidadão

GD Governança Digital

LAI Lei de Acesso à Informação Pública

LC Lei Complementar

LRF Lei de Responsabilidade Fiscal
ONU Organização das Nações Unidas
PCA Prestação de Contas Anual
RGF Relatório de Gestão Fiscal

RREO Relatório Resumido de Execução Orçamentária

SIC Serviço de Informações ao Cidadão

TICs Tecnologias da Informação e Comunicação

SUMÁRIO

1 INTRO	DUÇÃO	14
2 DESEN	IVOLVIMENTO	16
2.1.	Transparência na Gestão Pública em face da Legislação Brasileira	16
2.1.1.	Lei de Responsabilidade Fiscal	17
2.1.2.	Lei da Transparência	18
2.1.3.	Lei de Acesso à Informação	20
2.2.	Do Governo Eletrônico à Governança Digital: Conceitos e especificidades	22
2.2.1.	Definição e modelos de Governo Eletrônico (<i>e-Gov</i>)	24
2.2.2.	Soluções e usabilidade de serviços de Governança Eletrônica	26
3 METO	DOLOGIA	29
4 ANÁLI	SE DOS RESULTADOS	32
4.1.	Breve caracterização do município de Damião - PB	32
4.2.	Análise do portal do governo municipal de Damião - PB	32
5 CONSI	DERAÇÕES FINAIS	46
REFERÊ	NCIAS BIBLIOGRÁFICAS	48
ANEXOS	3	51
	A - Roteiro de avaliação aplicado para levantamento dos dados formulado pelo TCE-RS	
ANEXO E	B - Página principal do Portal da Prefeitura Municipal de Damião – PB	52

1 INTRODUÇÃO

A tecnologia e suas inovações estão presentes em todas as áreas do conhecimento e do mercado, em geral. Acompanhar seu processo constante de atualização é tarefa necessária para o desenvolvimento de toda e qualquer atividade exercida na atual sociedade da informação, conforme é comumente denominada.

Corroborando com Famurs (2011), entende-se que toda e qualquer informação gerenciada pelo Estado em nome da população é um bem público, tornando o seu acesso fundamental para o estabelecimento do Estado democrático. Partindo desse entendimento, vê-se a necessidade, e obrigatoriedade, do Governo em disponibilizar tais dados, de maneira que seja possível o seu conhecimento a todo e qualquer interessado.

A população, por sua vez, tende a apresentar um perfil cada vez mais ativo e fiscalizador, demandando, assim, novas técnicas de gestão pública que resgatem a cidadania, bem como aproximem as demandas sociais das políticas públicas adotadas, de maneira que pressuponha uma administração pública mais eficiente e democrática.

Assim, os órgãos públicos atuam nesse contexto, buscando adaptar-se a essa nova realidade, de modo que venham a cumprir suas principais funções, priorizando, sobretudo, o atendimento das necessidades dos cidadãos, transmitindo as informações do governo de modo transparente e acessível para todos.

No entendimento de Martins Júnior (2010), essa busca por transparência não consiste apenas na informação à sociedade a respeito do que a administração pública executa, planeja ou realiza, mas também na explicação da sua atuação e avaliação do grau de influência da própria sociedade no processo de tomada de decisão. Para tanto, o setor público desenvolveu método denominado de Governo Eletrônico (e-Gov), que consiste na prestação de serviços via Internet, de modo a facilitar e agilizar o atendimento das demandas dos cidadãos. Nos últimos anos, contudo, tal método evoluiu, tornando o seu conceito mais abrangente, resultando na chamada Governança Eletrônica ou Governança Digital (GD), onde o cidadão deixa de ser apenas um agente passivo e passa a contribuir nas ações de formulação de políticas públicas.

Diante do exposto, a problemática do presente trabalho se dá na reflexão sobre a transparência das ações da gestão pública do município analisado, mediante o método de governança eletrônica implantada, de modo que seja possível verificar através da análise do portal eletrônico municipal, quais os níveis de atendimento dos seus serviços disponibilizados, sobretudo no tocante às exigências da Lei Federal nº 12.527/2011 – Lei de Acesso à Informação Pública. Assim, questiona-se: de que modo a implantação do portal eletrônico pode auxiliar de maneira mais efetiva a gestão pública do município de Damião – PB?

Para responder à questão acima, definiu-se como objetivo geral: Identificar a funcionalidade das ações de transparência da gestão pública do município de Damião— PB através da análise do seu portal eletrônico. Os objetivos específicos foram: Apontar o cumprimento das exigências estabelecidas na Lei de Acesso à Informação Pública por parte do município; caracterizar qualitativamente a funcionalidade do portal; discutir de que modo a utilização do método de governança eletrônico implantado pelo município tem contribuído para a transparência e fortalecimento da sua gestão.

Tomando como base o estudo de Pires (2013), a presente pesquisa busca aprofundar e atualizar as informações do referencial, tomando como objeto de estudo um dos menores municípios do Estado da Paraíba, de modo a possibilitar o conhecimento sobre o alcance das ações de governança eletrônica em cidades de pouca densidade demográfica.

A viabilidade da presente pesquisa se justifica na contribuição da mesma para o conhecimento da população sobre as ações desempenhadas pela gestão pública em prol do atendimento das suas necessidades. Além disso, os resultados obtidos poderão ser utilizados como fonte de dados para novos estudos que venham a refletir sobre as relações entre a administração pública e as demandas sociais dos cidadãos, bem como fortalecer ações de combate aos atos de improbidade administrativa.

Desse modo, o desenvolvimento da pesquisa se deu por meio de quatro seções. A primeira aborda as principais leis referentes à transparência na gestão pública, bem como os conceitos e especificidades de Governo Eletrônico e Governança Eletrônica. A segunda aborda a metodologia utilizada na pesquisa. A terceira seção dispõe sobre a análise dos resultados obtidos. E a última inclui as conclusões da pesquisa.

2 DESENVOLVIMENTO

O presente capítulo discorre sobre a gestão pública no contexto da tecnologia da comunicação e da informação, abordando os princípios e as leis brasileiras que regulamentam a disponibilidade aos dados gerenciados pelo Estado, bem como a garantia do acesso a essas informações por parte da população. Além disso, é apresentada a definição dos conceitos de Governo Eletrônico e Governança Eletrônica, enquanto instrumentos tecnológicos utilizados pela administração pública atualmente, bem como as suas especificidades e usabilidade. Compreende-se que tais conceitos são fundamentais para a promoção inicial dos assuntos que serão abordados no decorrer da pesquisa.

2.1. Transparência na Gestão Pública em face da Legislação Brasileira

A transparência na gestão administrativa pública brasileira tem caminhado junto à tecnologia, visando atender as demandas sociais da população, mas, sobretudo, cumprir a legislação em vigor.

Para Angélico (2012, p.24), "a transparência é o atributo de ser transparente", ou seja, é o ato de garantir uma visibilidade e acessibilidade das ações dos gestores públicos para com os entes da sociedade civil.

As ações governamentais, por sua vez, estão, cada vez mais, sendo monitoradas e precisam ser transparentes, uma vez que o estabelecimento de uma verdadeira democracia está atrelado à divulgação de dados públicos (atuais e anteriores), sendo um dos pilares da construção do chamado Estado Democrático de Direito, de modo a aproximar o Estado da sociedade.

Cruz, Silva e Santos (2009) caracterizam a transparência como um dos princípios da chamada Governa Pública, que será melhor enfatizada mais adiante. Os autores apontam, ainda, que os dados disponibilizados precisam não apenas informar, mas se fazer compreender por parte daqueles que os acessam.

Para que haja tal compreensão, há que se entender, previamente, sobre as diretrizes das principais leis vigentes no tocante aos atos de transparência administrativa da gestão pública no Brasil atualmente, conforme será visto a seguir.

2.1.1. Lei de Responsabilidade Fiscal

Pode-se afirmar que a Lei de Responsabilidade Fiscal foi a precursora na legislação brasileira no tocante à fiscalização da gestão dos recursos públicos. Criada 04 de maio de 2000, enquanto uma lei complementar (LCP 101/2000), é reconhecida, até os dias atuais, como um marco fundamental para a administração das contas públicas do país. Conforme afirma Salles (2010), "o estabelecimento da LCP 101/2000 se configurou com um importante passo rumo a recuperação do equilíbrio das contas públicas, enfatizando ações planejadas e transparentes da administração pública, reforçando, assim, a ligação entre o planejamento e a execução do gasto público".

O seu objetivo consiste em assegurar a transparência da administração pública, mediante a junção de dois pontos principais: a participação popular e divulgação total das ações referentes à arrecadação de receitas e destinação das despesas, de modo a inserir a sociedade na discussão e na elaboração do planejamento orçamentário. A LCP 101/2000 apresentou como principais mecanismos, os seguintes pontos:

QUADRO 1 - LCP 101/2000 - Mecanismos

LCP 101/2000 – Mecanismos

- Disponibilidade das contas dos administradores, durante todo o exercício, para consulta e apreciação pelos cidadãos e instituições da sociedade
- Emissão de relatórios periódicos de gestão fiscal e de execução orçamentária, igualmente de acesso público e ampla divulgação.

Fonte: Adaptado de Salles (2010).

No entendimento de Prux (2011, p. 15) "a Lei de Responsabilidade Fiscal tem contribuído para o desenvolvimento da gestão pública, na medida em que estimula e aprofunda ações efetivas em prol do equilíbrio da gestão fiscal, do atendimento aos limites orçamentários, da efetivação da transparência e da participação popular no Brasil".

Todavia, embora a LCP 101/2000 seja um referencial significativo na transparência da gestão fiscal do Brasil, há que se verificar se a disponibilidade dos dados ultrapassa a questão do cumprimento da exigência legal por si só e, efetivamente, possibilita o acompanhamento concreto por parte dos cidadãos no que diz respeito aos atos que geram impacto no seu meio, permitindo, assim, uma avaliação das atividades dos gestores com o interesse público.

A partir dessa preocupação, vê-se o surgimento de novas leis complementares, conforme apresentamos a seguir.

2.1.2. Lei da Transparência

A Lei da Transparência foi estabelecida como uma lei complementar de número 131 em 27 de maio de 2009 pelo então presidente na época, Luiz Inácio Lula da Silva. Essa LC (Lei Complementar) visou, sobretudo, alterar a redação da já estabelecida Lei de Responsabilidade Fiscal (LCR), a qual foi vista anteriormente, de modo a inovar e determinar de forma detalhada e em tempo real, as informações referentes às execuções orçamentárias e financeiras da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios (BRASIL, 2009). Tal determinação abrange todos os entes federativos no tocante à divulgação dos dados relacionados no quadro 1 abaixo:

QUADRO 2 - LCP 131/2009 - Divulgação

QUADRO 2 - LOI 101/2000 Divalgação			
	LCP 131/2009 - Divulgação		
Despesa	Dados referentes ao número do correspondente processo, ao bem fornecido ou ao serviço prestado, à pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento e, quando for o caso, ao procedimento licitatório realizado.		
Receita	Lançamento e o recebimento de toda a receita das unidades gestoras, inclusive referente a recursos extraordinários.		

Fonte: Adaptado de Brasil (2009).

A divulgação precisa, ainda, ocorrer em meios eletrônicos de acesso público através da *internet*, de forma e em linguagemtambém acessível aos cidadãos, possibilitando a transferência de arquivos e com canais de interação disponíveis.

A obrigatoriedade não específica a criação de um Portal da Transparência, embora esse venha sendo o meio mais utilizado pelas gestões em todo o país, uma vez que permite a concentração de todas as informações em um só ambiente. No que se refere aos prazos de publicação, a LCP supracitada estabelece as seguintes

delimitações, conforme aponta o quadro 2:

QUADRO 3 - LCP 131/2009 - Publicação

LCP 131/2009 - Publicação		
01 ano	União, Estados, Distrito Federal e municípios com mais de 100.000 (cem mil) habitantes.	
02 anos	Municípios que tenham entre 50 mil e 100 mil habitantes.	
04 anos	Municípios que tenham até 50 mil habitantes	

Fonte: Adaptado de Brasil (2009).

É importante ressaltar ainda o Decreto nº 7.185/2010, que define um prazo específico para as publicações em tempo real, tendo como limite máximo o primeiro dia útil subsequente à data do registro contábil no sistema. Caso não seja cumprido o prazo acima, a determinação é o impedimento do recebimento transferências voluntárias por parte do ente responsável.

Como exemplo prático do cumprimento da LCP 131/2009, tem-se o Portal da Transparência do Governo Federal, o qual fornece dados sobre os recursos federais repassados aos estados e municípios, permitindo, assim, que estes colham dados pertinentes à sua unidade e divulguem em seus próprio sistemas.

Embora a Lei da Transparência tenha possibilitado um avanço na divulgação/publicação dos dados públicos, ainda vê-se uma carência nas informações disponibilizadas e ocultação de informações necessárias do conhecimento público, por parte dos municípios e, até mesmo, do Governo Federal, conforme ilustra a Figura 1 a seguir:

FIGURA 1 - Notícia sobre o Portal da Transparência do Governo Federal fora do ar



Fonte: EXAME (2021).

Episódios como o citado na reportagem acima, expõem a necessidade de uma maior fiscalização no cumprimento da legislação vigente, como também evidenciam o monitoramento por parte da população no que se refere aos gastos públicos. O que antes poderia passar despercebido, atualmente, é identificado e disseminado em minutos, gerando, assim, uma "pressão" maior para a regularização do serviço público prestado.

Ainda assim, a legislação seguiu desenvolvendo novas diretrizes e marcos regulatórios, conforme será exposto no tópico seguinte.

2.1.3. Lei de Acesso à Informação

Criada em 18 de novembro de 2011, a Lei 12.527 denominada de Lei de Acesso à Informação Pública buscou ampliar os mecanismos de obtenção de informações e documentos, estabelecendo, assim, o princípio de que o acesso é a regra e o sigilo a exceção, cabendo à Administração Pública atender às demandas da sociedade (PIRES, 2013).

Os seus principais pontos foram estabelecidos e publicados no portal eletrônico do Fórum de Direito de Acesso a Informações Públicas em 2012. No tocante ao seu cumprimento, é possível destacar os entes que estão sujeitos ao seu estabelecimento, de acordo com o Quadro 4.

QUADRO 4 27/2011 - Cumprimento

	Lei 12.527 - Cumprimento		
Órgãos Públicos	Executivo, Legislativo e Judiciário; Tribunais de Contas; Ministérios Públicos.		
Autarquias	Fundações e empresas públicas; Sociedades de economia mista; Demais entidades controladas pela União.		
Entidades privadas sem fins lucrativos	Todas que recebam recursos públicos através de contratos de gestão, termo de parceria, convênios, acrodos e ajustes.		

Fonte: Adaptado de Brasil (2011).

A Lei de Acesso à informação estabelece que a transparência deve ser do tipo ativa, ou seja, as informações de interesse público deverão ser divulgadas independentemente de solicitações, sendo o seu conteúdo classificado em 02 tipos, conforme a Figura 2 abaixo:

FIGURA 2 - Classificação do conteúdo - Lei 12.527/2011

Conteúdo Institucional

 Competências, estrutura organizacional endereços e telefones das unidades, horários de atendimento ao público e respostas às perguntas mais frequentes da sociedade.

Conteúdo Finaceiro e orçamentário

- · Registros de repasses e recursos finaceiros, bem como despesas;
- · Informações de licitações;
- · Dados gerais sobre programas, ações, projetos e obras de órgãos/entidades.

Fonte: Adaptado de Brasil (2011).

Assim, como a Lei da Transparência, a Lei de Acesso à informação trata da divulgação dos dados públicos, no entanto, esta última, apresenta quais devem ser as ferramentas necessárias para a promoção do acesso do cidadão às informações necessárias. Os portais eletrônicos, por exemplo, precisam disponibilizar ferramentas de pesquisa e indicar meios de contato (e-mails e/ou telefones) com o órgão.

No acesso ao portal deve ser possível realizar o download das informações em formato de planilhas e/ou textos. Além disso, o sistema do portal deve ser do tipo aberto, possibilitando a ação de mecanismos automáticos de recolhimento de informações. O portal devem ainda, atender às normas de acessibilidade na web, e assegurar a autenticidade e a integridade das informações divulgadas em sua página.

Contudo, a Lei de Acesso à informação não trata apenas do meio eletrônico, mas também do atendimento físico ao cidadão. Ela estabelece que todos os órgãos públicos devem possuir estrutura e pessoal necessário para o serviço de informações ao público, de modo que seja possível ofertar orientações aos cidadãos ssobre o acesso aos dados disponibilizados, bem como receber requerimentos e informar sobre o andamento de tais requerimentos, realizando, ainda, audiências públicas e produzindo relatórios periódicos sobre a observância à lei.

Embora a Lei 12.527/2011 busque o atendimento ao acesso às informações públicas, é possível que o órgão público negue o acesso total ou parcial a uma dterminada informação solicitada pelo cidadão. Nesse caso, deverá justificar por escrito a negativa e informar ao requerente que há possibilidade de recurso.

Todas as requisições e possíveis negativas e recursos obedecem um prazo específico determinado na íntegra da lei, havendo punições para todo o agente que infringir as diretrizes estabelecidas, seja no fornecimento da informação ou na divulgação de dados sigilosos sem autorização.

Sobre o sigilo de documentos públicos, tem-se a classificação em três tipos, nem como os prazos e tempo de duração, conforme o Quadro 5 abaixo:

QUADRO 5 - Lei 12.527/2011 - Classificação de documentos confidenciais

Classificação	ssificação Prazo Duração	
Ultrassecreto	25 anos	Sim. Por apenas mais um período de 25 anos
Secreto	15 anos	Não
Reservado	05 anos	Não

Fonte: Adaptado de Fórum de Direito de Acesso a Informações Públicas (2012).

A relação dos documentos considerados confidenciais/sigilosos devem ser divulgas anualmente pelos órgãos públicos de acordo com a classificação acima, podendo ser avaliadas após 02 (dois) anos da sua vigência.

Além destas, as informações que possam colocar em risco a segurança do presidente e do vice-presidente da República e de seus familiares são consideradas como reservadas e também devem ser mantidas em sigilo até o término do mandato.

A Lei de Acesso à infomação pode ser apontado, portanto, como mais um avanço em prol da democracia. Em tese, a suas diretrizes visam promover a participação cidadã e fortalecer os instrumentos de controle da gestão pública. Na prática, têm-se desafios quanto à sua aplicação e observância, sobretudo, no tocante à transparência dos dados disponibilizados.

Vê-se, portanto, a necessidade da caminhada conjunta das leis expostas até então, de modo que haja uma maior fiscalização do cumprimento das mesmas. O Estado democrático de direito só pode ser plenamente estabelecido se tais diretrizes saiam do papel e sejam devidamente implantadas e cumpridas, resultando em uma eficaz e eficiente Governança Eletrônica, conforme será melhor definida a seguir.

2.2. Do Governo Eletrônico à Governança Digital: Conceitos e especificidades

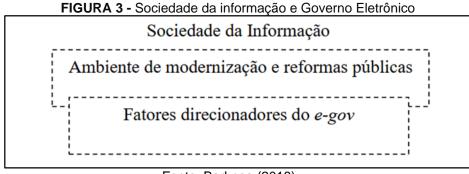
Desde o advento da *internet* em todo o mundo, vê-se que sua utilização tem possibilitado a divulgação de inúmeras informações, úteis ou nem tanto, para os mais variados fins. Na administração pública não foi diferente. Os serviços de atendimento ao cidadão, bem como o acesso à informação de dados governamentais tem se disseminado com a implantação de sistemas eletrônicos que permitem um maior

alcance e atualização constante.

Nesse contexto, os órgãos públicos brasileiros em todas as esferas (Federal, Estadual e Municipal), visando atender a legislação vigente, tem buscado implementar portais eletrônicos para a publicação de informações sobre suas ações, políticas, projetos e no atendimento direto da população aos serviços que o cidadão necessitar. Tais ferramentas vem auxiliando a administração pública no desempenho e integração das suas funções, possibilitando, assim o desenvolvimento de uma gestão com mais transparência e democracia. Através da implementação desses instrumentos que se observa o surgimento de novos conceitos na administração públicas, como Governo Eletrônico e Governança Eletrônica.

O Governo Eletrônico ou *E-government (e-Gov)* pode ser definido como a utilização pela administração das modernas tecnologias de informação e comunicação (TICs) para democratizar o acesso à informação pública, ampliar e dinamizar a prestação de serviços. No Brasil, a política de Governo Eletrônico segue um conjunto de diretrizes que atuam em três frentes fundamentais: junto ao cidadão; na melhoria da sua própria gestão interna e na integração do governo com parceiros e fornecedores (PIRES, 2013).

Para Barbosa (2018), os fatores direcionadores do Governo Eletrônico podem ser agrupados em torno da amplitude de modernização e reforma da Administração Pública e do desenvolvimento da chamada Sociedade da Informação, conforme ilustra a Figura 3.



Fonte: Barbosa (2018).

De acordo com o autor supracitado, tal relação explicitada na figura acima, está relacionada com a ideia que essa sociedade atual (Sociedade da Informação) tem que os avanços processuais estão diretamente ligados com as inovações tecnológicas implementadas.

Assim, o Governo Eletrônico (*e-gov*) tem se tornado um componente fundamental no processo de reforma do setor público, enquanto um instrumento que possibilita uma maior agilidade na execução de ações adminstrativas da gestão pública, conhecidamente burocráticas em suas essência.

No entanto, é importante ressaltar que as ferramentas de *e-gov*, se aplicadas de modo isolado, não possuem ação efetiva no alcance ao cidadão. É necessário que haja estratégias de inclusão, para que a população não apenas tenha acesso aos instrumentos disponíveis, mas possam estar capacitados para o seu devido uso.

É nesse sentido que tem-se o conceito de Governança Digital (GD) enquanto política ampla, onde o cidadão deixa de ser passivo e se torna partícipe da construção de políticas públicas (BARBOSA, 2018).

No entendimento de Almeida (2010), o conceito de Governança Digital abarca as iniciativas governamentais em sua totalidade para o uso da internet no exercício da cidadania.

Na visão de Moreno (2014), a construção do conceito de GD se dá gradualmente e de forma periódica, visando encontrar uma definição mais precisa e que se enquadre na nova conjuntura.

A distinção entre as definições acima demonstra, sobretudo, a complexidade das percepções sobre o mesmo conceito, uma vez que não se trata de um termo meramente usual, mas que abrange uma relação existente entre a sociedade e quem a governa, sendo o meio eletrônico apenas um facilitador dessa comunicação.

Há, portanto, que se entender como se dá essa relação e quais as possibilidades que a devida implementação pode promover na sociedade atual.

2.2.1. Definição e modelos de Governo Eletrônico (e-Gov)

O Governo Eletrônico (*e-Gov*), conforme visto até agora, surge como uma alternativa de desburocratização dos serviços públicos ofertados por entidades e órgãos governamentais, a partir da implementação de ferramentas tecnológicas.

No entendimento de Mezzaroba (2015), o Governo Eletrônico se constituiu enquanto um modelo de gestão governamental que abrange um conjunto significativo de diretrizes e instrumentos tecnológicos para a execução de ações dentro da desenominada Sociedade da Informação.

Tal modelo de gestão, por sua vez, é caracterizado por uma gama de estágios

e tipos de relacionamentos distintos. Barbosa (2018) propõe uma relação que demonstra a diversidade de metodologias identificadas, disponíveis em estudos do Instituto Brasileiro de Informação em Ciência e Tecnologia – IBICT. No Quadro 6, temse uma síntese da proposta de Barbosa (2018), com os modelos adotados no Brasil, na OECD e na ONU.

QUADRO 6 - Exemplos de padrões de Governo Eletrônico

Modelo	Autoria	Formato de desenvolvimento	
ONU	Organização das Nações Unidas (2008)	Classificado em 5 (cinco) estágios: 1. Emergente 2. Informacional avançado 3. Interativo 4. Transacional 5. Virtual	
Brasil (<i>e-Gov</i>)	Brasil (2002)	Com a atuação do Governo em três frentes fundamentais: - Integração externa incorporando os relacionamentos com o cidadão, empresas, governo, poderes, academia e comércio; - Melhoria e modernização da gestão interna; - Integração dos processos e serviços de governo com a cadeia produtiva e de parceiros e fornecedores.	
OECD	Organization para o desenvolvimento e cooperação econômica (2005)	Em diversos graus e formas, esse modelo se dá em três estágios: - Informação; - Consulta Participação ativa	

Fonte: Adaptado de Barbosa (2018).

Os modelos relacionados no quadro acima demonstram a heterogeneidade dos tipos de Governo Eletrônico implementados em localidades distintas. No entanto, é possível verificar que, embora diferentes, os modelos apresentam fases introdutórias, intermediárias e de desenvolvimento, o que pressupõe que todos possuem um objetivo semelhante de busca por melhoria nas ações governamentais de suas gestões. Conforme sugerem Barbosa (2008) e Dias (2005), tais fases são muito próximas ao que se propõem os estágios, pois também apresentam um progressivo conjunto de diretrizes para o processo de evolução do Governo Eletrônico que se inicia em um estado de emergência e se consolida em um estado de virtualidade.

Nesse contexto, o modelo de Governo Eletrônico do Brasil apresenta três frentes (Integração externa, gestão interna e integração entre processos e serviços), indicando, sobretudo, uma fundamentação estrutural nas chamadas TICs (Tecnologias da Informação e Comunicação). No entendimento de Borges (2005), o

Brasil se já se enquadra no penúltimo estágio (transacional), se levado em consideração o modelo da ONU - Organização das Nações Unidas. Para o autor, falta ainda maturidade para que o pais alcance o último estágio, o virtual.

De acordo com os modelos apresentados, entende-se que para a eficaz implementação em alguns cenários, os diversos tipos de Governo Eletrônico enfrentam, ainda, obstáculos e paradigmas a serem ultrapassados, sobretudo, no tocante à disponibilidade de informações; sistemas independentes (abertos); e estratégia no processamento de dados. É necessário, portanto, a busca por soluções baseadas em políticas de comunicação e renovação tecnológica, que facilitem a relação entre a gestão pública e a sociedade.

2.2.2. Soluções e usabilidade de serviços de Governança Eletrônica

Assim como o Governo Eletrônico, o termo Governança Eletrônica possui inúmeras definições pelos mais diferentes órgãos internacionais. Por hora, o presente estudo irá se ater ao conceito elaborado pelas Nações Unidas (2002), que afirmam:

"Governança não é necessariamente uma "entidade física", nem é o ato de governar sobre cidadãos. É mais realisticamente entendida como um processo: o processo por meio do qual instituições, organizações e cidadãos "guiam" a si próprios. Governança trata, também, da interação entre o setor público e a sociedade, e de como esta se organiza para a tomada de decisão coletiva, de modo a que sejam providos mecanismos transparentes para que tais decisões se materializem" (2002, p. 53-54).

Partindo do panorama atual de globalização e competitividade, no qual a sociedade, de modo geral, está inserida, percebe-se o exercício da cidadania acompanhando as transformações que vão surgindo com a disseminação das inovações tecnológicas. Cada vez mais eleva-se o patamar de exigências quanto ao acesso de produtos e serviços. Com o serviço público, não é diferente. A disponibilização de informações e a promoção do acesso dos dados públicos aos cidadãos é dever das entidades governamentais. Conforme apontam Borges (2005) e Salimen e Ramos (2011), cabe às instituições a publicação adequada e arquitetura dos sites. Para os autores, é necessário que tais publicações contemplem os seguintes atributos: informação, design, navegabilidade, conteúdo e interatividade a contento.

No entendimento de Borges (2005) a informação disponibilizada precisa andar junto com a ciência e a educação/intermediação dos usuários, sendo

ordenada de acordo com os 05 (cinco) níveis dispostos no Quadro 7:

QUADRO 7 - Níveis de educação/intermediação/capacitação dos usuários

Níveis de educação/intermediação/capacitação dos usuários segundo Borges (2005)

Existência de infraestruturas físicas de transmissão;

Disponibilidade de equipamento e conexão de acesso;

Treinamento no uso dos instrumentos do computador e da internet;

Capacitação intelectual e inserção social do usuário;

Produção e uso de conteúdo específico adequado às necessidades dos diversos segmentos da população

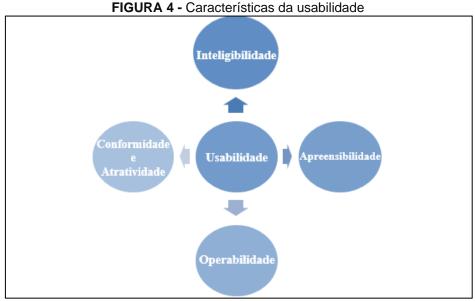
Fonte: Adaptado de Barbosa (2018).

O estabelecimento e a aplicação de tais níveis se oferecem, então, como soluções dos serviços de Governança Eletrônica, uma vez que podem vir a possibilitar inúmeros benefícios, tais como: maior abrangência de canais informativos, redução de custos operacionais, agilidade nos serviços prestados e, principalmente, uma maior participação por parte da população (satisfazendo, com isso, o objetivo da inclusão digital).

No tocante à usabilidade, esta está relacionada com a interação entre usuários e interface de sistemas/sites/portais, de modo que usufruam com facilidade de todas as funcionalidades disponibilizadas nesses canais. De acordo com Valiati (2008), a usabilidade está, diretamente, ligada a 04 (quatro) parâmetros principais, sendo eles:

- a) Facilidade de aprendizado;
- b) Eficiência no uso;
- c) Facilidade de memorização;
- d) Baixa taxa de erros.

Tais parâmetros, ainda de acordo com o autor supracitado, fazem referência ao esforço necessário do usuário para a utilização do sistema, apresentando, por sua vez, as seguintes características, conforme ilustra a Figura 4 a seguir.



Fonte: Elaborada pela autora (2021).

Uma vez estabelecidos e obedecidos os parâmetros e características de usabilidade apontados acima, o sistema implantado poderá a ser considerado, efetivamente, um sistema interativo, que, ainda conforme Valiati (2008), diz respeito a um sistema que pode ser operado de maneira eficaz, eficiente e agradável, em um determinado contexto de operação, para a realização de tarefas pelos seus usuários.

Mediante o exposto, os resutados apresentados neste estudo, tomaram como base os atributos vistos no referencial teórico até então, foi avaliado se o sistema de Governo Eletrônico implantado na cidade da análise atende às exigências estabelecidas na legislação, de modo que se cumpram os critérios necessários para o estabelecimento de uma efetiva relação de Governança entre a gestão administrativa pública e os cidadãos/usuários dos serviços ofertados pelo município.

3 METODOLOGIA

A pesquisa caracteriza-se como um estudo de caso que foi aplicado junto a um município de Damião – PB, localizado na região agreste do Estado da Paraíba. Através de pesquisas bibliográficas, o estudo consistiu, inicialmente, em conhecer como está se concretizando a transparência na administração pública do município estudado com base no dispositivo da Lei Federal de Acesso à Informação nº 12.527/2011.

Além disso, o trabalho também se utilizou de uma pesquisa descritiva. Neste caso, foram detalhadas as leis federais de contas públicas e de responsabilidade fiscal que devem ser cumpridas pelo município, bem como os principais instrumentos tecnológicos que facilitam a divulgação das ações de gestão municipal.

A pesquisa, de maneira geral, se deu por intermédio de três etapas principais preceituadas por Bardin (2011) para a análise de conteúdo: pré-análise, exploração e interpretação e análise dos dados.

No tocante à coleta de dados, esta será realizada a partir de uma pesquisa no site do governo municipal, objetivando preencher o roteiro de avaliação desenvolvido pelo Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul. Para a análise e interpretação dos dados coletados serão adotados critérios de avaliação através da atribuição de pontos para cada item avaliado de acordo com a sua classificação (atendido/ parcialmente atendido/não atendido. Por fim, foram apresentadas sugestões de aprimoramento da qualidade e efetividade para a gestão pública do munícipio analisado.

4 ANÁLISE DOS RESULTADOS

O presente capítulo analisou e interpretou os dados coletados no portal eletrônico do município de Damião–PB, fomentando as informações necessárias para o cumprimento dos objetos propostos da temática da pesquisa.

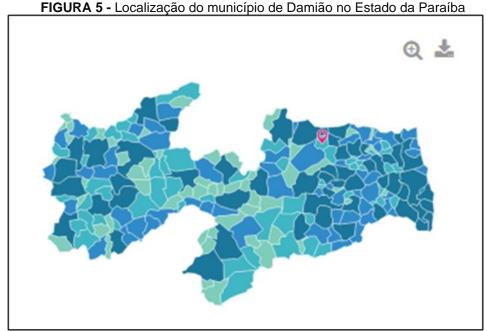
De acordo com Zanella (2009, p. 103) "a análise de dados busca organizar e sintetizar as informações de forma que possam responder ao problema proposto para investigação, já a interpretação tem como objetivo a busca do sentido mais amplo dos resultados, através da relação com outros conhecimentos obtidos anteriormente".

Embora o Tribunal de Contas do Estado da Paraíba - TCE-PB) tenha um *site* específico para o cadastro, acompanhamentos e relatorios de solicitações de acesso à informações púbicas, (https://tce.pb.gov.br/portal-da-transparencia/acesso-a-informacao), o estudo tomou como base o roteiro (Anexo A) desenvolvido pelo Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul (TCE-RS), que, de forma sintética e objetiva aponta 20 (vinte) quesitos dispostos na Lei de Acesso à Informação (LAI), possibilitando, assim, a verificação do desempenho da gestão municipal, no tocante ao cumprimento da referida lei, de modo que se possa investigar e avaliar os atos administrativos do município de Damião – PB e sua relação com a participação dos seus cidadãos/usuários.

As respostas para o atendimento dos quesitos propostos no roteiro foram retiradas do portal eletrônico do município analisado (www.damiao.pb.gov.br).

4.1. Breve caracterização do município de Damião - PB

O município paraibano de Damião, fundando em 29 de Abril de 1994, fica localizado na região Agreste do Estado, há, aproximadamente, 200km da capital. A sua extensão territorial (área) é de 110 km², o que o constitui como uma das menores cidades da Paraíba, representando apenas 0.1945% da totalidade. O principal acesso à cidade é feito, a partir de João Pessoa, pelas rodovias BR-230, BR-104 e PB-133. De acordo com os dados do último censo realizado no país, em 2010, pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), a sua população era estimada em 4.900 habitantes (IBGE, 2021).



Fonte: IBGE (2021).

No tocante à política, o município possui 4.426 eleitores, segundo dados do processo eleitoral realizado para o mandato 2021-2024.

4.2. Análise do portal do governo municipal de Damião - PB

Conforme mencionado anteriormente, foi utilizado como instrumento para a análise dos dados do presente estudo, a aplicação do roteiro elaborado pelo TCE-RS (Anexo I). Tal roteiro é embasado nos artigos 5, 8, §1°, incisos I, II, III, IV, V e VI e §3°, incisosI, II, VI e VIII, 9, inciso I, e 42 da Lei Federal de Acesso à Informação (Lei 12.527). Assim, a pesquisa seguirá avaliando os 20 (vinte) quesitos pontuados no roteiro, de modo a investigar e avaliar os dados disponibilizados no portal eletrônico do muncípio de Damião-PB. A investigação visa, sobretudo, obter informações que possibilitem uma análise do cumprimento da LAI pela gestão administrativa atualmente.

Inicialmente, foram adotados os critérios dispostos no Quadro 8 para a avaliação das respostas encontradas no portal eletrônico do município de Damião-PB.

QUADRO 8 - Critérios para avaliação dos quesitos analisados no roteiro

Resultado	Descrição	Pontos atribuídos
SIM	Para quesitos atendidos.	2
PARCIAL	Para quesitos compostos por mais de um parâmetro, sem que todos fossem atendidos.	1
NÃO	Para quesitos não atendidos.	0

Fonte: Pires (2013).

A partir do estabelecimento desses critérios, apresentou-se os primeiros resultados da pesquisa, apontados na Tabela 1, a seguir.

Dos 20 (vinte) quesitos analisados, o portal eletrônico do município de Damião apresentou um desempenho que pode ser considerado satisfatório, atendendo um total de 32 pontos dos 40 pontos possíveis, o que representa, percentualmente, 80% de aproveitamento. Tal resultado indica que o portal, embora disponha de uma boa parte dos atributos exigidos pela Lei de Acesso à informação, carece, ainda, de uma alimentação contínua e atualizada dos dados referentes à Lei de Responsabilidade Fiscal, uma vez que as informações sobre as despesas, receitas, contratos e licitações não atenderam todos os parâmetros necessários. Além disso, verificou-se que a garantia de acesso às informações pelas pessoas portadoras de necessidades especiais inexistem no *site*, o que impede a acessibilidade desses usuários.

Para uma melhor compreensão serão expostos,a seguir, de forma individual, os dados coletados e os resultados referentes a cada um dos quesitos listados na Tabela 1.

FABELA 1 - Resultado total da avaliação do portal eletrônico de Damião-PE

Quesito	Resultado total da avaliação do portal eletrônico de Damião-PB Descrição	Pontos
1	Indicação clara à Lei de Acesso à Informação.	2
2	Indicação de meios para solicitação de informações.	2
3	Serviço de Informações ao Cidadão – SIC.	2
4	Informações sobre as suas competências.	2
5	Informações sobre a estrutura organizacional.	2
6	Indicação do endereço das unidades.	2
7	Informações sobre os números de telefones das unidades.	2
8	Informações sobre o horário de atendimento.	2
9	Informações relativas a repasses ou transferências de recursos.	1
10	Informações sobre as despesas realizadas.	2
11	Informações sobre licitações, editais e resultados dos certames.	1
12	Informações sobre contratos celebrados.	1
13	Dados gerais para acompanhamento de programas, ações, projetos e obras.	1
14	Publicação de "Respostas e Perguntas" mais frequentes (F.A.Q).	2
15	Ferramenta de pesquisa.	2
16	Permissão para gravação de relatórios em formato eletrônico.	2
17	Indicação da data da informação disponibilizada no sítio.	1
18	Indicação de local e instruções que permitem comunicação eletrônica ou por telefone com responsável pelo sítio.	1
19	Medidas para garantir o acesso às informações previstas pela Lei de Acesso à Informação por parte de pessoas com deficiência.	0
20	Existência de instrumento normativo local que regulamente a solicitação de informações com base na Lei de Acesso àInformação.	2
	TOTAL	32

Fonte: Adaptado de Pires (2013).

Em uma análise vertical da Tabela 1, observa-se que o município de Damião atendeu totalmente 13 (treze) dos 20 (vinte) quesitos avaliados, parcialmente a 06 (seis), e não atendeu a 01 (um) dos quesitos. Em uma representação gráfica, tal análise pode ser visualizada de forma percentual através do Gráfico 1.

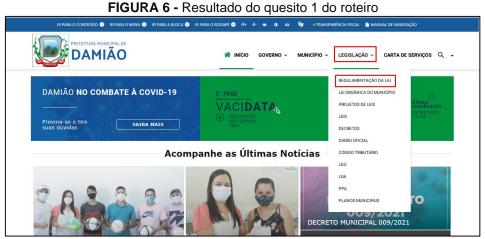


GRÁFICO 1 - Resultado total da avaliação do portal eletrônico de Damião-PB

Fonte: Elaborado pela autora (2021).

Ao analisar, individualmente, cada um dos quesitos, vê-se o atendimento dos principais artigos/parágrafos dispostos Lei Federal 12.527/ 2011 - Lei de Acesso à informação.

O primeiro quesito, intitulado de "Indicação clara à Lei de Acesso à Informação", é baseado no artigo 5º da LAI, onde foi analisado o atendimento do portal quanto ao acesso às informações disponibilizadas, se estas encontram-se em local de fácil visualização em suas páginas do site. Conforme ilustra a Figura 6, verifica-se que o município atendeu totalmente.



Fonte: damiao.pb.gov.br (2021).

É possível identificar na sua página inicial, de forma bastante clara, uma janela de destaque para a legislação, onde é possível localizar a regulamentação da Lei de Acesso à Informação (LAI), bem como as demais leis, decretos e planos do município. Há, ainda, na parte inferior da página, um botão de acesso acesso direto ao mesmo *link*, como também ao Portal de Transparência do município, fornecendo, assim, mais de uma opção para o alcance da informação referente a LAI.

O quesito 2, "Indicação de meios para solicitação de informações", também referente ao artigo 5º da LAI, verificou a existência de campos disponíveis para o acesso à solicitação de informações por parte dos usuários do município. Tal quesito foi devidamente atendido, vide Figura 7.

FIGURA 7 - Resultado do quesito 2 do roteiro



Fonte: damiao.pb.gov.br (2021).

Na parte inferior da página inicial encontra-se um botão apenas para a Ouvidoria do município, exclusivo para que o usuário possa entrar em contato com a prefeitura para fazer comentários, elegios, críticas e sugestões referentes aos atos administrativos.

No mesmo local, encontrou-se o canal Sistema Eletrônico de Serviço de Informação ao Cidadão (e-SIC), onde é possível abrir e consultar solicitações referentes aos dados públicos do município, bem como obter informações de endereço, telefone, e-mail e horário de atendimento do SIC presencial. Tal canal atende o disposto no quesito 3 do roteiro "Serviço de Informações ao Cidadão – SIC?"

Ao clicar no campo do e-SIC, o usuário é direcionado para uma nova página (Figura 8), específica para a abertura e consulta das suas solicitações. Através de um *login* e senha específicos, obtidos através do cadastrado dos seus dados de pessoa física e/ou jurídica, realiza-se o pedido formal do seu interesse ao dado público que deseja e obtem-se um protocolo do chamado aberto. Além de atender totalmente às exigências legais do artigo 9, inciso I, da LAI, que estabelece a obrigatoriedade de instalação de um sistema de atendimento ao cidadão, o portal demonstra atentar para as novas formas de Governo Eletrônico disponíveis.

Bem Vindo ao Sistema Eletrônico do Serviço de Informação ao Cidadão ACOMPANHAR CHAMADO COMO FAZER UM PEDIDO DE INFORMAÇÃO NO E-SIC PREFEITURA MUNICIPAL DE DAMIÃO O e-SIC (Sistema Eletrônico do Serviço de Informações ao SIC PRESENCIAL Cidadão) permite que qualquer pessoa, física ou jurídica, ☐ Lembrar-me Dirija-se ao endereço abaixo e solicite sua informação: encaminhe pedidos de acesso a informação. Por meio do sistema, além de fazer o pedido, será: possível Endereco: Rua Juviano Gomes de Lima, 08, CEP 58.173-Esqueci a Senha Entrar acompanhar o prazo pelo número de protocolo gerado e receber a resposta da solicitação por e-mail. Telefone: (83) 3635-1013 Secretarias - Segunda a Sexta: 08h às 12h / 14h às 17h INFORMATIVO DE RECURSO Email: prefeitura@damiao.pb.gov.br

FIGURA 8 - Resultado do quesito 3 do roteiro

Fonte: damiao.pb.gov.br (2021).

O quesito 4, "Informações sobre as suas competências?", referente ao artigo 8º, § 1º, inciso I da Lei de Acesso à Informação, também foi totalmente atendido, uma vez que verificou-se que o portal apresenta, na primeira janela da página inicial de nome "Governo", as competências das suas secretarias municipais, conforme vê-se na Figura 9.

🕦 IR PARA O MENU 🚷 IR PARA A BUSCA 🕙 IR PARA O RODAPÉ 🕙 🖅 👫 🚸 🐧 😘 🏌 rtransp. **DAMIÃO** GOVERNO ✓ MUNICÍPIO ✓ LEGISLAÇÃO ✓ CARTA DE SERVIÇOS Q → DAMIÃO NO COMBATE À COVID-19 A PREFEITA SAIBA MAIS Acompanhe as Últimas Notícias **NOVO DECRETO** 009/2021 UNICIPAL 009/202

FIGURA 9 - Resultado dos quesitos 4 e 5 do roteiro

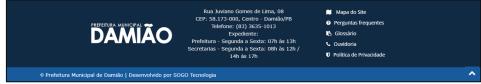
Fonte: damiao.pb.gov.br (2021).

Ao clicar no link "Secretarias e Órgãos", o usuário é direcionado para a página onde são apresentadas todas as secretarias, suas competências, e os secretários (identificados por foto e nome completo) que compõem o governo municipal de Damião-PB. No total, o município conta com 09 (nove) secretarias, sendo elas: Administração, Agricultura, Assistência Social, Educação, Cultura e Lazer (unificadas), Finanças, Infraestrutura, Meio Ambiente, Saúde e Transportes.

No mesmo local da página, também foi possível verificar o atendimento ao quesito 5 "Apresenta informações sobre a estrutura organizacional?", igualmente fundamentado no artigo 8°, § 1°, inciso I, da LAI, onde identificou-se a apresentação deinformações sobre a estrutura municipal (prefeitura, gabinete do prefeito, do vice-prefeito, secretarias e órgãos).

Os quesito 6, "Indicação do endereço da unidade", 7 "Informações sobre os números de telefone da unidade" e 8 "Informações sobre o horário de atendimento" baseados no mesmo artigo, parágrafo e inciso do quesito anterior, verificou o cumprimento do município frente a determinação da LAI para que o portal da entidade pública apresente os endereços, telefones e horários de atendimentos da prefeitura e suas demais unidades disponíveis. Conforme se observa na Figura 10, o portal do Damião-PB atendeu completamente cada quesito.

FIGURA 10 - Resultado dos quesitos 6, 7 e 8 do roteiro



Fonte: damiao.pb.gov.br (2021).

No rodapé de todas as páginas do portal, identifica-se, de forma clara, o endereço principal da prefeitura e suas secretarias, bem como o telefone e os horários de atendimento específicos. Além do rodapé, nos links de cada gabinete e secretaria constam as mesmas informações, possibilitando o acesso à localização física e ao contato através de vários canais do portal.

Os dados referentes aos quesitos 9, 10, 11 e 12 foram encontrados em dois canais, na janela "Carta de serviços" na parte superior da página principal do portal e no canal "Portal da Transparência" (Figuras 11), localizado na parte inferior da mesma página. Embora sejam disponibilizados nos mesmos locais, o atendimento dos quesitos foi divergente.

O quesito 9, "Informações relativas a repasses ou transferências de recursos", que avaliou se os portal do município cumpre exigência legal disposta no artigo 8, § 1º, incisos II e III, da LAI, que diz respeito à divulgação de informações relativas às transferências voluntárias e constitucionais de recursos ao município por parte de outro ente da Federação, verificou um atendimento parcial,uma vez que as receitas disponibilizadas apresentam dois tipos de parâmetros, "Contabilidade e "Combate à Covid-19" (Figura 12), sendo esta última não alimentada com as informações referentes ao ano vigente.

O quesito 10, "Informações sobre as despesas realizadas", que também trata do cumprimento do artigo 8, § 1º, incisos II e III, da LAI, investigou a identificação de demonstrativos disponíveis sobre os atos de despesa pública do município. Tal investigou verificou o atendimento total do portal, considerando todas as informações sobre as despesas do município disponíveis, incluindo, ainda, as publicações referentes ao Prestação de Contas Anual (PCA), ao Relatório Resumido de Execução Orçamentária (RREO), ao Relatório de Gestão Fiscal (RGF) e às diárias de passagens.



Fonte: damiao.pb.gov.br (2021).

O quesito 11, "Informações sobre licitações, editais e resultados dos certames", que dispõe sobre artigo 8, § 1º, inciso IV, da LAI, foi considerado parcialmente atendido, uma vez que, até o momento da pesquisa, não haviam informações disponíveis no portal eletrônico do município referentes às licitações do parâmetro "Combate à Covid-19" do ano vigente, nem editais e certames do mesmo. Por outro lado, as informações referentes ao parâmetro "Contabilidade" contam com todas as informações disponibilizadas dos anos de 2015 até o mês corrente, maio de 2021.

O quesito 12, "Informações sobre contratos celebrados", que também dispõe sobre o artigo 8º, § 1º, IV, da LAI, assim como o quesito anterior, foi considerado parcialmente atendido, pois as informações disponíveis no portal apresentam todos os contratos referentes a contabilidade do município (2015-2021), no entanto, não há qualquer informação referente ao parâmetro "Combate à Covid-19".

FIGURA 12 - Parâmetros das informações fiscais disponibilizadas no portal



Fonte: damiao.pb.gov.br (2021).

É possível verificar na figura cima, a disponibilização das minutas dos contratos e respectivos termos aditivos realizados pelo município, cuja última atualização foi realizada recentemente, no dia 12/04/2021.

O quesito 13, "Dados gerais para acompanhamento de programas, ações, projetos e obras", que possui amparo nas disposições do artigo 8, § 1º, inciso V, da LAI, foi atendido parcialmente. Conforme, se observa na Figura 13, as notícias relacionadas a obras e projetos são discriminadas na página inicial, como destaque, no entanto, não se verificou uma sessão exclusiva e ordenada para o acompanhamento das ações, projetos e obras do município.



FIGURA 13 - Resultado do quesito 13 do roteiro

Fonte: damiao.pb.gov.br (2021).

Embora haja a divulgação das ações e projetos na página inicial ilustrada acima, esta se restringe ao acontecimento mais recente. Assim, para que o usuário obtenha acesso às demais ações e projetos, o mesmo terá que pesquisar em meio a outras informações disponíveis nas notícias anteriormente publicadas, o que não contribui para a acessibilidade proposta na criação do portal.

O quesito 14, "Publicação de "Respostas e Perguntas" mais frequentes (F.A.Q)", disposto em conformidade com o artigo 8, § 1º, inciso VI, da LAI, averiguou a existência de um *link* que remetesse às perguntas e respostas mais frequentes da sociedade para com as ações governamentais do município, o que qual foi totalmente atendido, vide Figura 14.

Acesso Rápido

Portal da Transapência

Contracheque Online

Eleições Conselho Tutelar
2019

Perguntas Frequentes

Contratos

Contratos

Concurso Público

Diário oficial

Ouvidoria

Concurso Público

Diário oficial

Ouvidoria

Concurso Público

Ouvidoria

Concurso Público

Ouvidoria

Concurso Público

Concurso Público

Ouvidoria

Concurso Público

Concu

FIGURA 14 - Resultado do quesito 14 do roteiro

Fonte: damiao.pb.gov.br (2021).

Observou-se na parte inferior da página inicial, a guia "Acesso Rápido", onde encontra-se o botão "Perguntas Frequentes". Ao clicar no botão, o usuário tem acesso às questões mais recorrentes sobre transparência, legislação e acesso aos dados

públicos da Prefeitura Municipal de Damião, cumprindo, assim, com as exigências legais.

O quesito 15, "Ferramenta de pesquisa", referente ao artigo 8, § 3º, inciso I, da Lei Federal 12.527/2011, trata da existência de uma ferramenta de busca das informações disponíveis no portal, de forma ágil e clara. Tal quesito foi totalmente atendimento, conforme ilsutra a Figura 15.

FIGURA 15 - Resultado do quesito 15 do roteiro

RABAGOCONTEIDO PREFETURA MUNICIPAL DE

DAMIÃO

PREFETURA MUNICIPAL DE

DAMIÃO NO COMBATE À COVID-19

Previna-se e tire suas dividas

Acompanhe as Últimas Notícias

Prefetura Municipal realiza entrega de Generos Alimenticios a Beneficiarios do Bolsa Familia

Fonte: damiao.pb.gov.br (2021).

Conforme a figura acima, verifica-se, na parte inicial da página principal do portal, a ferramente de busca. Representada através do ícone de lupa, o usuário pode, de maneira intuitiva clicar no botão, onde será aberta uma caixa, pra que ele possa realizar a busca por termos ou palavras-chave referentes à informação que deseja.

O quesito 16, "Permissão para gravação de relatórios em formato eletrônico", respondo artigo 8, § 3º, inciso II, da Lei Federal 12.527/2011. Tal quesito avalia a disponibilização de relatórios referentes à Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF. Conforme foi citado anteriormente no quesito 10, verificou-se o atendimento total à questão, uma vez que no portal do município de Damião, especificamente, no campo "Portal da Transparência", encontrou-se disponibilizados os arquivos de Relatório Resumido de Execução Orçamentária (RREO) e o Relatório de Gestão Fiscal (RGF), do período de 2015 a 2021, possibilitando o *download* no formato .pdf (Figura 16).

2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 Contabilidade 01/01/2021 = a 21/05/2021 = ã∎ Receitas RREO - Relatório Resumido de Execução Orcamentária (2021) RREO 🛱 Diárias e Passagens Visualizar Download Arquivo ▼ Acesso à informação Q Regulamentação daLAI & Licitações

FIGURA 16 - Resultado do quesito 16 do roteiro

Fonte: damiao.pb.gov.br (2021).

O quesito 17, "Indicação da data da informação disponibilizada no sítio", está relacionada às disposições do artigo 8, § 3º, inciso VI, da LAI, verificou-se um atendimento parcial, pois não foram identificadas as datas de algumas das publicações, a exemplo das licitações e contratos referentes ao parâmetro de "Combate a Covid-19".

O quesito 18 "Indicação de local e instruções que permitem comunicação eletrônica ou por telefone com responsável pelo sítio", baseado no artigo 8, § 3º, inciso VII, da LAI, verificou se no portal há um local de identificação, por meio de *link* ou do próprio site, do número de telefone ou do e-mail do responsável pela página. Esse quesito foi parcialmente atendido, visto que embora no final da página conste a informação da empresa desenvolvedora *Figura 17), onde ao clicar, abre-se um link de sua página oficial, não há informação transcrita do seu telefone ou e-mail.

FIGURA 17 - Resultado do quesito 18 do roteiro



Fonte: damiao.pb.gov.br (2021).

No link da página da empresa desenvolvedora, é possível identificar os números de contato e de e-mail, no entanto, a página, inicialmente, é filtrada pelo navegador como sendo uma "conexão não segura", o que demanda um certo conhecimento por parte do usuário pra liberar o seu conteúdo.

O quesito 19, "Medidas para garantir o acesso às informações previstas pela Lei de Acesso à Informação por parte de pessoas com deficiência", amparado pelo artigo 8, § 3º, inciso VIII, da LAI, que determina o acesso às informações públicas por parte das pessoas portadoras de necessidades especiais foi o único item não atendido em sua totalidade. Para realizar a análise da acessibilidade do portal do município de Damião foi utilizado o Programa ASES - Avaliador e Simulador para a Acessibilidade de Sítios, desenvolvido pelo Departamento do Governo Eletrônico do Brasil (Figura 18).

FIGURA 18 - Resultado do quesito 19 do roteiro

SERCIL

CORDANCIRUS (COND.18)

Simplifiqued

Participe

Acessa à informação

Legislação

Contra Simulador de Acessibilidade em Sítios

ASES

Governo Federal

Contrato | Critário de successo | Sobre o Ases (thit para um novo vito) |

Você está em: ASES | Resumo de avaliação

Página Avaliada

Página: Into //Newsw damiao po gos ber

Titulos: 202 aas Gateway

Tamanho: 166 \$pies

Data/Hora: 21:05:2021 06:32:34

Nota e Resumo da Avaliação de Acessibilidade

Resumo de Acessibilidade por Seção eMAG

Seção

Seção

Seção

Marcação

2 2

Compenda

Resumo de Acessibilidade por Seção eMAG

Seção

Marcação

2 2

Compenda

Porcortagem

Asss

87.5%

87.5%

Resumo de Acessibilidade por Seção eMAG

Seção

Marcação

Compendamento

O O Compendamento

O O Multimida

O O O Total

Nutimida

O O O Total

Total

3 2

Fonte: ASES (2021).

Embora o resultado da análise do ASES tenha apontado para uma porcentagem de 87,5%, não houve atendimento ao quesito, uma vez que nos resultados não foram apontados a existência de itens fundamentais, asseguradores de acessibilidade, tais como: alternativas para o conteúdo multimídia disponibilizado na página, opções acessíveis de outros formatos (extensões), descrições detalhadas de imagens e empregos de cores adequadas, entre outros pontos.

O quesito 20, último do roteiro analisado, "Existência de instrumento normativo local que regulamente a solicitação de informações com base na Lei de Acesso à Informação", verificou a existência e disponibilização de ato normativo local disciplinador do acesso às informações no âmbito da administração municipal de Damião, conforme estabelece o artigo 42 da LAI. Tal quesito foi atendido totalmente, conforme ilustra a Figura 19.

FIGURA 19 - Resultado do quesito 20 do roteiro



Fonte: ASES (2021).

Na sessão "Acesso Rápido" localizada no final da página encontrou-se o botão "Reg. da LAI". Ao clicar nele, o usuário tem acesso ao documento do regimento sobre os procedimentos para obtenção do acesso à informação à informação pública no âmbito do município de Damião, homologado em 30 de março de 2015 sob a lei municipal nº 185.

Além dos resultados levantados a partir do roteiro, identificou-se, ainda, a existência de um manual de navegação do site disponibilizando na barra superior de todas as páginas do portal. Tal manual vem a ser uma ferramenta didática, pois detalha de forma explicativa, clara e ilustrada todos os campos, links e teclas existentes no portal, de modo que o usuário possa compreender onde se localiza cada informação disposta no *site* e realizar o *download*, caso deseje.

5 CONSIDERAÇÕES FINAIS

As ações governamentais de transparência demandam um alinhamento entre a ética e a política pública, o que tem se configurado, ao longo dos anos, como um fundamento básico, mas também um desafio, por parte da administração pública. O acesso à informação e a participação popular na gestão administrativa visa contribuir para essa convergência e para o estabelecimento do regime democrático, ao passo que promove uma redução nos atos improbativos e burocráticos, tão comuns na política do país.

Ao longo do presente estudo buscou-se evidenciar reflexões que envolveram o tema "Governança Eletrônica e Gestão Pública: Análise da funcionalidade do portal eletrônico do município de Damião - PB".

Considerando a análise em toda a sua perspectiva, mediante a devida fundamentação teórica e interpretação dos dados coletados obtidos através da exploração do portal eletrônico do município analisado, pode-se afirmar que os objetivos propostos foram atendidos de maneira satisfatória.

Com a aplicação do roteiro elaborado e proposto pelo Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul (TCE-RS), percebeu-se, de forma quantitativa, que a funcionalidade das ações de transparência da gestão pública da cidade de Damião, através do modelo de Governo Eletrônico implantado, demonstrou ser satisfatória, obtendo 65% de atendimento dos quesitos propostos, de modo a possibilitar o alcance dos dados públicos pelos cidadãos/usuários.

No tocante ao cumprimento das exigências estabelecidas na Lei de Acesso à Informação Pública (Lei Federal nº 12.527/2011), foi verificado que, ainda que não na totalidade dos seus parâmetros, o portal busca cumprir com grande parte das exigências propostas nas diretrizes da lei. Tal fato fica perceptível na disponibilização das informações em seus canais. Verifica-se, ainda, que a participação popular/cidadã é estimulada através do Sistema de Informação ao Cidadão (e-SIC), de forma online e presencial, bem como da sua Ouvidoria. Há, portanto, uma evidente observância das disposições da LAI nas páginas investigadas, o que permite afirmar que o acesso às informações públicas da cidade está disponível a população.

Assim, diante da análise realizada, o presente estudo propõe que, para que haja uma efetiva Governança Eletrônica, participativa e transparente, se faz necessário o atendimento total aos critérios de acessibilidade do portal para o atendimento de pessoas portadoras de necessidades especiais, bem como a adição de um campo para a participação popular nas decisões das ações e projetos realizados pelo governo municipal, de modo a promover o fortalecimento da gestão administrativa em todos os seus âmbitos, garantindo assim os direitos sociais de seus cidadãos e restaurando a confiança destes no poder público.

Ademais, o presente estudo, teve o intuito de propor sugestões para trabalhos posteriores, correlacionados com a temática proposta.

Sendo assim, ficam propostos os seguintes temas para estudos futuros:

- Ampliação da temática para comparativos entre municípios do Estado, bem como a utilização do referencial teórico e da adequação do roteiro aplicado;
 - Desenvolvimento de propostas de acessibilidade para portais eletrônicos.

O estudo apresentou limitações significativas quanto ao universo e a amostra, uma vez que a pesquisa poderia abranger mais municípios e, assim, obter dados comparativos entre eles, o que tornaria o estudo mais completo. Ademais, o fator externo do distanciamento social, imposto atualmente pelas condições de saúde e segurança do período pandêmico no qual o país atravessa, impediram que a pesquisa pudesse realiza um trabalho *in loco* e, coletar assim, registros e informações referentes aos serviços presenciais prestados pelo município.

REFERÊNCIAS

ALMEIDA, J. T. S. de. Governo eletrônico no ABC paulista: entre o otimismo da literatura e o pessimismo dos indicadores. 2010. (Mestrado). UFABC, Santo André. 2010. Disponível em:

http://www.files.scire.net.br/atrio/ufabcposinfo_upl/THESIS/10/inf2010__jarbas_thaunahy_santos_de_almeida.pdf. Acesso em: 15 abr. 2021.

ANGÉLICO, F. Lei de acesso à informação pública e seus possíveis desdobramentos à *accountability* democrática no Brasil. 2012. (Mestrado). Escola de Administração de Empresas de São Paulo. Fundação Getúlio Vargas. São Paulo. 2012. Disponível em: https://bibliotecadigital.fgv.br/dspace/handle/10438/9905. Acesso em: 10 abr. 2021.

BARBOSA, Albenir Rêgo. Análise da usabilidade do portal da Universidade Federal do Piaui-UFPI como serviço de governo eletrônico. 2018. 94 f. Dissertação (mestrado) - Universidade Federal do Ceará, Faculdade de Economia, Administração, Atuária e Contabilidade, Programa de Pós-graduação em Administração e Controladoria, Fortaleza-CE, 2018. Disponível em: http://www.repositorio.ufc.br/handle/riufc/31952. Acesso em: 14 abr. 2021.

BARDIN, L. Análise de conteúdo. Edições 70. Lisboa, 2011.

BORGES, J. Inclusão digital e governo eletrônico: conceitos ligados pelo acesso à informação. 2005. (Mestrado), Universidade Federal da Bahia –UFBA, Salvador, BA. Disponível em: http://repositorio.ufba.br/ri/handle/ri/8171. Acesso em: 08 abr. 2021.

BRASIL. Lei nº. 12.527, de 18 de novembro de 2011. Regula o acesso à informação previsto na Constituição Federal. Diário Oficial República Federativa do Brasil. Brasília, DF, 18 nov. 2011. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp101.htm. Acesso em: 20 abr. 2021.

_______. Lei complementar nº. 101, de 04 de maio de 2000. Estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal e dá outras providências. Brasília, DF, 04 mai. 2000. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2011/Lei/L12527.htm. Acesso em: Acesso em: 18 abr. 2021.

______. Lei complementar nº. 131, de 27 de maio de 2009. Acrescenta dispositivos à Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, que estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal e dá outras providências. Brasília, DF, 27 mai. 2009. Disponível em:

http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp131.htm. Acesso em: 17 abr. 2021

CRUZ, C. F.; SILVA, L. M.; SANTOS, R. Transparência da gestão fiscal: um estudo a partir dos portais eletrônicos dos maiores municípios do estado do Rio de Janeiro. In: II Encontro de Administração da Informação. 2009, Recife. Anais eletrônicos... Recife: Enadi / Anpad, 2009. Disponível em: http://www.anpad.org.br/evento.php?acao=trabalho&cod_edicao_subsecao=466&cod_evento_edicao=44&cod_edicao_trabalho=10082. Acesso em: 10 abr. 2021.

DIAS, C. A. Governo eletrônico: uma proposta de método de avaliação. In: II Conferência Sul-Americana em Ciência e Tecnologia Aplicada ao Governo Eletrônico. 2005. Florianópolis. Anais eletrônicos... Florianópolis: Conefov, 2005. Disponível em:

http://revista.tcu.gov.br/ojs/index.php/RTCU/article/viewFile/494/544. Acesso em: 11 abr. 2021.

EXAME. Redação. Portal da Transparência sai do ar após polêmica de gastos com leite condensado. Disponível em: https://exame.com/brasil/portal-da-transparencia-fica-fora-do-ar-apos-polemica-com-compras-do-governo/. Acesso em 02 mai. 2021.

Federação das Associações dos Municípios do Rio Grande do Sul. FAMURS. Cartilha de transparência para os municípios. Porto Alegre, 2011. Disponível em: http://www.transparencia.famurs.com.br/downloads/cartilha_transp_08_2012.pdf. Acesso em 30 abr 2021.

IBGE. Cidades. Damião – Paraíba. Panorama. Disponível em: https://cidades.ibge.gov.br/brasil/pb/damiao/panorama. Acesso em 01 mai. 2021.

MARTINS JÚNIOR, W. P. Transparência administrativa: publicidade, motivação e participação popular. 2. ed. São Paulo: Saraiva, 2010.

MEZZAROBA, M. P. Requisitos para avaliação de portais de governo eletrônico do poder judiciário a partir das resoluções e metas do CNJ. 2015. (Mestrado). Universidade Federal de Santa Catarina –UFSC, Florianópolis. Disponível em: https://repositorio.ufsc.br/xmlui/bitstream/handle/123456789/135660/334960.pdf?seq uence=1&isAllowed=y. Acesso em: 28 abr. 2021.

MORENO, M. do C. L. Avaliação de Governo Eletrônico (e-government): análise do portal de Cabo Verde. 2014. (Mestrado). Universidade de São Paulo – USP, São Paulo. Disponível em: http://www.teses.usp.br/teses/disponiveis/96/96132/tde-18072014-155911/pt-br.php. Acesso em: 28 abr. 2021.

NAÇÕES UNIDAS. Avaliação comparativa do Governo Eletrônico: Uma perspectiva global. Nova lorque: Nações Unidas— Divisão de Economia Pública e Economia Pública. Sociedade Americana de Administração Pública, 2002.

PIRES, A. M. Transparência da gestão pública municipal: um estudo nos municípios de Santa Maria e Novo Hamburgo / RS. Revista Estudos do CEPE. Santa Cruz do Sul, n. 38, p.131-160, jul./dez. 2013.

PREFEITURA MUNICIPAL DE DAMIÃO. Damião-PB, 2021. Disponível em: http://www.damiao.pb.gov.br/. Acesso em: 02 mai. 2021.

PRUX, P. R. Transparência e participação popular nas audiências públicas sobre elaboração e discussão do PPA, LDO e LOA no Rio Grande do Sul de 2007 a 2010. 2011. 63 f. Monografia (Especialização em Gestão Pública) – Universidade Federal de Santa Maria, Santa Maria, 2011. Disponível em: https://repositorio.ufsm.br/handle/1/366. Acesso em: 18 abr. 2021.

RIO GRANDE DO SUL. Federação das Associações de Municípios do Rio Grande Do Sul – FAMURS. Cartilha da transparência para os municípios. Porto Alegre, 2011. Disponível em:

http://www.transparencia.famurs.com.br/downloads/cartilha_transp_08_2012.pdf. Acesso em: 30 abr. 2021.

SALIMEN, S. dos S.; RAMOS, C. R. Avaliação da usabilidade dos sítios das universidades federais do extremo sul do Brasil. In: Múltiplos Olhares em Ciência da Informação, v.1, n.2, out. 2011.

SALLES, H. M. Gestão democrática e participativa. Florianópolis: Departamento de Ciências da Administração / UFSC; Brasília: CAPES: UAB, 2010.

TRE-PB. Eleições. Estatística do eleitorado na Paraíba. Disponível em: https://www.tre-pb.jus.br/eleicoes/estatisticas/estatisticas-do-eleitorado-na-paraiba. Acesso em 20 mai. 2021.

VALIATI, E. R. de A. Avaliação de usabilidade de Técnicas de Visualização de Informações Multidimensionais. 2008. (Doutorado), Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre - RS. Disponível em: https://www.lume.ufrgs.br/bitstream/handle/10183/13699/000652284.pdf?sequence= 1. Acesso em: 26 abr. 2021.

ZANELLA, L. C. H. Metodologia de estudo e de pesquisa em administração. Florianópolis: Departamento de Ciências da Administração / UFSC; Brasília: CAPES: UAB, 2009.

ANEXOS

ANEXO A - Roteiro de avaliação aplicado para levantamento dos dados formulado pelo TCE-RS

O sítio do município:

- 1) Apresenta indicação clara à LAI? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 5°)
- 2) Possui meios de solicitação de informações? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 5°)
- 3) Possui Serviço de Informações ao Cidadão SIC? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 9°, inciso I)
- 4) Apresenta informações sobre suas competências? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, § 1º, I)
- 5) Apresenta informações sobre a estrutura organizacional? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, §1º, I)
- 6) Apresenta o endereço da(s) unidade(s)? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, § 1º, I)
- 7) Informa o(s) número(s) de telefone(s) da unidade? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, § 1º, I)
- 8) Informa o horário de atendimento? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, § 1º; I)
- 9) Apresenta informações relativas a repasses ou transferências de recursos? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, §1º, II e III)
- 10) Apresenta informações sobre as despesas realizadas? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, §1º, II e III)
- 11) Apresenta informações sobre licitações, editais e resultados dos certames? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, §1º, IV)
- 12) Apresenta informações sobre contratos celebrados? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, §1º; IV)
- 13) Apresenta dados gerais para acompanhamento de programas, ações, projetos e obras? (Lei Federal n°12.527/2011; art. 8°, §1°, V)
- 14) Apresenta publicação de "Respostas e Perguntas" mais frequentes? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, §1º, VI)
- 15) Possui ferramenta de pesquisa? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, §3º, I)
- 16) Permite gravação de relatório em formato eletrônico? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, §3º, II)
- 17) Há indicação de data da informação? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, §3º, VI)
- 18) Há indicação de local e instruções que permitem comunicação eletrônica ou por telefone com responsável pelo sítio? (Lei Federal n° 12.527/2011; art. 8°, §3°, VII)
- 19) Adotou medidas para garantir o acesso a conteúdos previstos pela LAI por pessoas com deficiência? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 8º, §3º, VIII)
- 20) Possui instrumento normativo local que regulamente a LAI? (Lei Federal nº 12.527/2011; art. 42)

Fonte: TCE-RS (2012).

ANEXO B - Página principal do Portal da Prefeitura Municipal de Damião - PB

