UNIVERSIDADE FEDERAL DA PARAÍBA
CENTRO DE CIÊNCIAS SOCIAIS APLICADAS
DEPARTAMENTO DE RELAÇÕES INTERNACIONAIS
CURSO DE RELAÇÕES INTERNACIONAIS

MARCELLY THAÍS MARQUES RIBEIRO

MAPEAMENTO DAS CONEXÕES ENTRE A FOME E A PANDEMIA NA AMÉRICA LATINA

JOÃO PESSOA
2022

MARCELLY THAÍS MARQUES RIBEIRO

MAPEAMENTO DAS CONEXÕES ENTRE A FOME E A PANDEMIA NA AMÉRICA LATINA

Trabalho de Conclusão de Curso apresentado como requisito parcial à aquisição do título de Bacharel em Relações Internacionais na Universidade Federal da Paraíba.

Orientador: Prof. Dr.Thiago Lima da Silva

JOÃO PESSOA
2022

Catalogação na publicação
Seção de Catalogação e Classificação

R481m Ribeiro, Marcelly Thaís Marques.
Mapeamento das conexões entre fome e pandemia na América Latina / Marcelly Thaís Marques Ribeiro. - João Pessoa, 2022.
31 f. : il.

Orientação: Thiago Lima da Silva.
TCC (Graduação) - UFPB/CCSA.

1. Insegurança alimentar. 2. COVID-19. 3. América Latina. I. da Silva, Thiago Lima. II. Título.

UFPB/CCSA CDU 327:338.43(02)

Elaborado por ANDRE DOMINGOS DA SILVA FERNANDES - CRB-15/00730

MARCELLY THAÍS MARQUES RIBEIRO

CONEXÕES ENTRE A FOME E A PANDEMIA NA AMÉRICA LATINA

Trabalho de Conclusão de Curdo apresentado ao Curso de Relações Internacionais do Centro de Ciências Sociais Aplicadas (CCSA) da Universidade Federal da Paraíba (UFPB), como requisito parcial para obtenção do grau de bacharel (a) em Relações Internacionais.

Aprovado(a) em, 02 de DEZEMBRO de 2022

BANCA EXAMINADORA

Prof. Dr. Thiago Lima da Silva – (Orientador)
Universidade Federal da Paraíba - UFPB

Prof. Dr. Marcos Alan Shaikhzadeh Vahdat Ferreira
Universidade Federal da Paraíba - UFPB

Prof. Me. Daniel de Campos Antiquera
Universidade Federal da Paraíba - UFPB

“[...] Levo a culpa de um fardo que não carrego. Não faço nada sozinha. Falam que eu mato devagar...Tiro a força, o brilho dos olhos, tiro a esperança..., mas vocês mentem. Vocês me conhecem! Conhecem a fome! Mas vocês não se importam, não é mesmo? Pois quem eu mato não tem nome. Morre esquecido, com fome e sem direitos. Faminto do que não pode viver. [...] Eu sou a sombra de um sistema desigual, e escondo atrás de mim os que me sustentam, os poderosos como você. [...] Alimento não falta no mundo, o que falta é mais igualdade. Mas no fim, pobre de mim… Falam por aí que “A FOME É QUEM MATA”. Se essa é a verdade, desculpa... não fui informada.”

(Teatro Político Interna-só-na-mente)

RESUMO

A pandemia da COVID-19 resultou em diversos impactos, dentre eles, o aumento da insegurança alimentar em todo o mundo. Apesar da esperança de que o mundo se recuperasse rapidamente da pandemia, os números da insegurança alimentar continuaram a crescer em algumas regiões e a fome aumentou. A América Latina é uma região historicamente fragilizada, marcada pelas consequências do colonialismo extrativista, da economia dependente voltada à exportação de *commodities* e pelo trabalho informal. Nesse cenário, quais as consequências de uma recessão econômica global, do aumento do preço dos alimentos e interrupção das cadeias globais de abastecimento e produção nessa região? Além do aumento da pobreza, do desemprego e da necessidade de assistência social: o aumento da fome. Este trabalho busca mapear as conexões entre a pandemia e a fome, analisando se existem elementos internacionais que interferem nessas conexões. Através de dados de Organizações Internacionais, tais quais a Organização das Nações Unidas e a Comissão Econômica para América Latina e Caribe, e de notícias e informes governamentais, os dados foram analisados sob a Teoria dos Regimes Alimentares de Friedman e a Teoria Neoextrativista de Gudynas.

Palavras-chave: Pandemia. Insegurança alimentar. COVID-19. América Latina.

ABSTRACT

The COVID-19 pandemic resulted in several impacts, among them the increase in food insecurity worldwide. Despite hopes that the world would recover quickly from the pandemic, food insecurity numbers continued to rise in some regions. Latin America is a historically fragile region, marked by the consequences of extractive colonialism, as a dependent economy focused on commodity exports and unregulated labor. In this scenario, what are the consequences of a global economic recession, rising food prices, and disruption of global supply and production chains in this region? In addition to the increase in poverty, unemployment, and the need for social assistance, it's the elevation of hunger. This work seeks to map the connections between the pandemic and hunger, analyzing whether there are international elements that interfere with these connections. Through the data from International Organizations, such as the United Nations and the Economic Commission for Friedman's Food Regimes Theory and Gudynas' Neoextractivist Theory.

Keywords: Pandemic. Food Insecurity. COVID-19. Latin America.

1 INTRODUÇÃO

A produção agroalimentar tem papel fundamental na construção social e econômica da América Latina, sendo os países latinos tradicionais exportadores de produtos agrícolas e agroindustriais (MALUF, 2009). Então, como essa região, em 2021, comportava 80,1 milhões de pessoas em insegurança alimentar severa e 239,7 milhões em insegurança alimentar moderada ou severa? (FAO et al, 2022). Em um primeiro olhar a relação não é clara e, parece impensável que uma região produtora e exportadora de alimentos possua uma parcela considerável da população em situação de insegurança alimentar e sofrendo com a fome. O que torna essa situação possível? Os números encontrados são fruto unicamente da pandemia? Existem fatores internacionais que influenciam essa situação?

A resposta não é simples, se consideradas apenas as principais relações entre a pandemia e a fome, tem-se: alto índice de desemprego e informalidade, diminuição da renda, interferência nos fluxos de produção e distribuição de alimentos, aumento do preço da comida, inflação, interferência em programas de combate a à fome preexistentes e impacto na produção e alimentação dos agricultores familiares. Contudo, apesar das causas do aumento da insegurança alimentar em 2020 e do crescente aumento da fome em 2021 e 2022, a região latino-americana já era assolada pelo mal da fome, pela insegurança alimentar e pela desigualdade social. As vulnerabilidades preexistentes foram apenas ampliadas pela pandemia.

Nesse sentido, a alimentação é uma forma de distinção social histórica. “Dize-me o que comes e te direi quem és” (BRILLAT-SAVARIN, 2019, pág.21). A frase, originalmente em francês e datada em 1825, estava associada, primordialmente, ao caráter comportamental e psicológico da alimentação. Contudo, quando observada sob a ótica de uma conjuntura histórica, pode ser aplicada a uma análise social. Os indivíduos são separados por seus hábitos alimentares e por quanto dispõem — seja força de trabalho, ou dinheiro — para a própria alimentação (MONTANARI, 2004). Nessa lógica, Amartya Sen (2000) descreve duas maneiras de acesso a alimentação: através da produção, como fazem os camponeses, e adquirindo, como nos centros urbanos. Justamente por isso, a fome e seus fenômenos não estão associados unicamente à produção de alimentos, mas à economia local e internacional, às políticas sociais, e sobretudo à renda. Estando esses atrelados, também, à frequência, ao grau nutricional, quantitativo e qualitativo das dietas alimentares. Os produtos processados e ultraprocessados tendem a custar menos e estão sujeitos ao baixo valor nutricional. Por terem um preço inferior, são consumidos, em maior grau, pela população vulnerável, vítima da insegurança alimentar.

Estabelecida essa relação, em março de 2020, o mundo foi bombardeado pela pandemia da COVID-19, que, além dos impactos na saúde e na economia, atingiu, também, a dieta da população global. Seja pela ausência do grau de nutrientes necessários — a fome oculta — ou pela privação de acesso aos alimentos, os indivíduos afetados enfrentam a vulnerabilidade social e com ela, a Insegurança Alimentar (IA). De a acordo com a Organização das Nações Unidas para Alimentação e Agricultura (FAO)

> A segurança alimentar existe quando todas as pessoas, em todos os momentos, têm condições físicas, sociais e econômicas ao acesso de alimentos suficientes, seguros e nutritivos, que atendam às suas necessidades e preferências alimentares para uma vida ativa e saudável (FAO, 2003).

Durante a pandemia esse acesso foi comprometido em todo o globo em decorrência do declínio da renda, sobretudo dos trabalhadores informais, o aumento do preço dos alimentos e a interrupção nas cadeias globais de produção e distribuição (CLAPP; MOSELEY, 2020). Os primeiros casos de COVID-19 registrados na América Latina são de março de 2020. Diferente da Europa e Ásia, o continente latino-americano teve uma janela maior para promoção de políticas públicas de combate à pandemia. Apesar dos esforços e por causa das negligências propositais, como no caso do Brasil, um ano depois, em março de 2021, a região representou 27% das mortes globais pelo vírus, apesar de ter 6% da população mundial (BRASIL DE FATO, 2021). Em 2022, a propagação do vírus foi controlada e mais de dois terços da população da América Latina e no Caribe já receberam duas doses da vacina contra a COVID-19 (OPAS, 2022). Apesar disso, faltando 5 meses para os três anos de anúncio da pandemia, o total de mortes por COVID-19 na região latino-americana corresponde a mais de um milhão de mortos e o total de mortes em todo mundo chega a 6,6 milhões (OPAS, 2022a).

São cinco os canais externos de impactos econômicos da pandemia na região latino-americana. São eles: a diminuição da atividade econômica dos principais parceiros de negócios; a queda nos preços dos produtos primários; a ruptura das cadeias de valor globais; a menor demanda por serviços turísticos, e a intensificação da aversão ao risco e melhores condições financeiras em todo o mundo (CEPAL et al., 2020). Assim, considerando o conceito de Segurança Alimentar e Nutricional da FAO, além da introdução, esse artigo conta com outras seis seções que buscam contextualizar e mapear as conexões entre a pandemia e a fome, considerando os fatores que reduziram, principalmente, o acesso aos alimentos e compreender como existe fome em uma região historicamente produtora de alimentos. A segunda seção consiste na metodologia e na explicação do processo e recorte da pesquisa. A terceira seção

apresenta os dados da insegurança alimentar e da fome no mundo e na América Latina. A quarta seção é uma revisão teórica sobre o regime alimentar corporativista e suas repercussões na segurança alimentar mundial. A quinta seção dialoga com a quarta, trazendo a análise para o eixo latinoamericano através de uma reflexão do local da América Latina na divisão internacional do trabalho e da teoria neoextrativista. Por fim, nas considerações finais há a reflexão sobre os dados e teorias apresentadas, buscando compreender o papel dependente da região herdado da colonização extrativista e a influência desse caráter na fome.

2 METODOLOGIA

Esse trabalho é uma pesquisa documental sobre as conexões entre a fome e a pandemia da COVID-19. Inicialmente foi realizado um levantamento de notícias sobre a pandemia e a fome utilizando as palavras-chave: fome, pandemia, América Latina e seus correspondentes em espanhol *hambre*, *pandemia* e *América Latina* e em inglês *hungry*, *pandemic* e *Latin America*. Além disso, foram analisados os dados presentes nos relatórios da Organização das Nações Unidas para Agricultura e Alimentação (FAO), da Comissão Economia Para América Latina e Caribe (CEPAL), da Organização Internacional do Trabalho (OIT), do Fundo Internacional de Desenvolvimento Agrícola (IFAD), Fundo das Nações Unidas para a Infância (UNICEF), do Programa Mundial de Alimentos (PMA) e da Organização Mundial da Saúde (OMS). Os principais documentos utilizados foram o *The State of Food Security and Nutrition in the World 2022*, *O panorama Social da América Latina 2020* e o *Panorama Social da America Latina 2021*. Além disso, foi realizada uma breve revisão sistemática da literatura (RSL) sobre Regimes Alimentares e sobre o neoextrativismo na América Latina para responder à pergunta "Para além da pandemia, o que leva uma região historicamente produtora de alimentos a sofrer com a fome?". As principais literaturas foram os livros "Pós-extrativismo e decrescimento" de Alberto Acosta e Ulrich Brand, "As fronteiras do Neoextrativismo na América Latina" de Maristella Svampa e "Extractivismos". Ecología, y economía política de un modo de entender el desarrollo y la naturaleza" de Eduardo Gudynas. "Regimes Alimentares e Questões Agrárias" de Philip McMichael.

3 COVID-19: O VÍRUS DA FOME

O sistema agroalimentar, a fome e a pandemia estão intrinsecamente interligados. Utilizando o conceito de DAVIS; GOLDBERG (1957) o sistema agroalimentar é o conjunto de operações de disponibilização de insumos agrícolas, incluindo os processos de produção,

armazenamento, transformação e distribuição dos alimentos. Esse sistema faz com que a comida deixe de ser uma necessidade básica, tornando-se uma mercadoria, uma *commodity*. O mercado de *commodities* tem se tornado cada vez mais conectado com o mercado financeiro. Embora isso aumente o investimento na agricultura em todo mundo e possibilite o investimento em terras estrangeiras, também favorece que decisões tomadas por investidores, sobretudo de países desenvolvidos, interfiram no acesso das pessoas à alimentação. Em países subdesenvolvidos, pessoas pobres gastam de 50% até 80% de sua renda com alimentação (CLAPP, 2020). Quando os preços sobem ou a renda diminui, como na pandemia, o acesso aos alimentos por essa população é imediatamente comprometido. Além disso, esses países subdesenvolvidos possuem frequentemente seu regime de acumulação de capital associado à espoliação e à extração de recursos naturais (ACOSTA, 2016). Dessa forma, algumas das principais mazelas do sistema agroalimentar vigente, além da fome em si, são a dependência no comércio internacional para garantia da segurança alimentar, a expansão da fronteira agrícola, sobretudo, na produção agropecuária e a má distribuição da produção de alimentos saudáveis. Esses fatores combinados são nocivos a toda população, não só a em situação de insegurança alimentar.

A expansão da fronteira agrícola, a degradação ambiental e a produção em massa podem estimular o processo de modificações genéticas, as espécies tornam-se suscetíveis a novos patógenos anteriormente inofensivos, e que, em um ciclo natural poderiam ser evitados, ou ter contenção facilitada. Nesse caso a interação desses animais contaminados com a espécie humana, pode ocasionar consequências desastrosas, em âmbito social, de saúde pública e econômico (ZANELLA, 2016). A exemplo do que ocorreu com a gripe aviária, a crise da vaca louca e a pandemia da COVID-19. Em relatório, a Organização Mundial da Saúde (OMS) destaca duas principais possibilidades para o surgimento Sars-Cov-2: do morcego para um mamífero intermediário, e dele para o ser humano, ou do morcego para o ser humano. Considerando que a classificação das doenças em doenças transmissíveis e não transmissíveis a COVID-19 é uma doença transmissível que advém do mundo natural e faz parte das doenças que estão vinculadas aos hábitos alimentares humanos e ao estilo de vida. No caso do interior da China, tanto a dificuldade na realização de uma agricultura diversificada, quanto o acesso escasso a alimentos saudáveis resultaram na resposta alimentar histórico-cultural de uma população em necessidade. (FONSECA, 2020).

Nesse sentido, além das complicações relacionadas à saúde, a pandemia da COVID-19 é um evento cataclísmico que afetou todo sistema global, incluindo o sistema agroalimentar. O

isolamento social imprescindível dificultou o acesso da população a alimentos saudáveis e nutritivos, além de impactar na renda e nas cadeias de produção e distribuição, resultou também na subnutrição e na fome (CLAPP. MOSELEY, 2020). Desde 2020 os números da fome, da subalimentação e da insegurança alimentar têm aumentado, esse aumento reflete as desigualdades entre os países e a discrepante recuperação econômica destes. A prevalência da subalimentação, por exemplo, estava praticamente estagnada desde 2015, contudo, aumentou de 8% para 9,8% entre 2019 e 2021. Além disso, cerca de 828 milhões de pessoas foram afetadas em algum grau pela fome em 2021, um aumento de aproximadamente 150 milhões desde o início da pandemia. Esse estudo está presente no *The State of Food Security and Nutrition in the World 2022* (SOFI 2022).

O relatório SOFI 2022 foi elaborado por uma equipe composta pela Divisão de Economia Agroalimentar (ESA) da FAO, em colaboração com a Divisão de Estatística da Comissão Econômica para América Latina e Caribe (CEPAL), uma equipe de técnicos da Organização das Nações Unidas para Agricultura e Alimentação (FAO), do Fundo Internacional para o Desenvolvimento Agrícola (FIDA), do Fundo das Nações Unidas para a Infância (UNICEF), do Programa Mundial de Alimentos (PMA) e a Organização Mundial da Saúde (OMS). A pesquisa do SOFI 2022 foi realizada com base na nova metodologia da FAO lançada em 2020. Todos os dados foram atualizados em todos os países monitorados. Isso incluiu uma revisão da série de 2010 até 2019 para todos países, e até 2020 para os 63 países com o maior número de pessoas subnutridas. Para esses 63 países as estimativas para 2020 foram substancialmente revisadas em relação à avaliação do ano anterior e considerando dados oficiais sobre produção e comércio relatados por esses países. Para os demais países, os valores da oferta alimentar de 2020 usados para estimar a prevalência de subalimentação ainda são previsões. A pandemia dificultou as atualizações domésticas dos dados de consumo de alimentos para todos os países (FAO et all, 2022).

Além disso, vale ressaltar que as análises de prevalência de insegurança alimentar grave ou moderada são feitas com base na *The Food Insecurity Experience Scale* (FIES)[1]. Os números

[1] O Módulo de Pesquisa FIES (FIES-SM) é composto por oito perguntas sobre o acesso da população à alimentação adequada. Os participantes são questionados se nos últimos 12 meses, houve algum momento em que, por falta de dinheiro ou outros recursos:
1. Você estava preocupado que não teria comida suficiente para comer?
2. Você não conseguiu comer alimentos saudáveis e nutritivos?
3. Você comeu apenas alguns tipos de alimentos?
4. Você teve que pular uma refeição?
5. Você comeu menos do que achava que deveria?
6. Sua família ficou sem comida?
7. Você estava com fome, mas não comeu?

são informados por dados de pesquisa coletados anualmente pela FAO. Em 2020 os dados foram coletados principalmente por meio de entrevistas por telefone devido às restrições impostas pela pandemia, já em 2021 as entrevistas presenciais foram realizadas na maioria dos países, fazendo o balanço para 2021 um pouco mais confiável que o do ano anterior (FAO et al, 2022). Por esse motivo essa pesquisa se baseia nos dados do SOFI 2022.

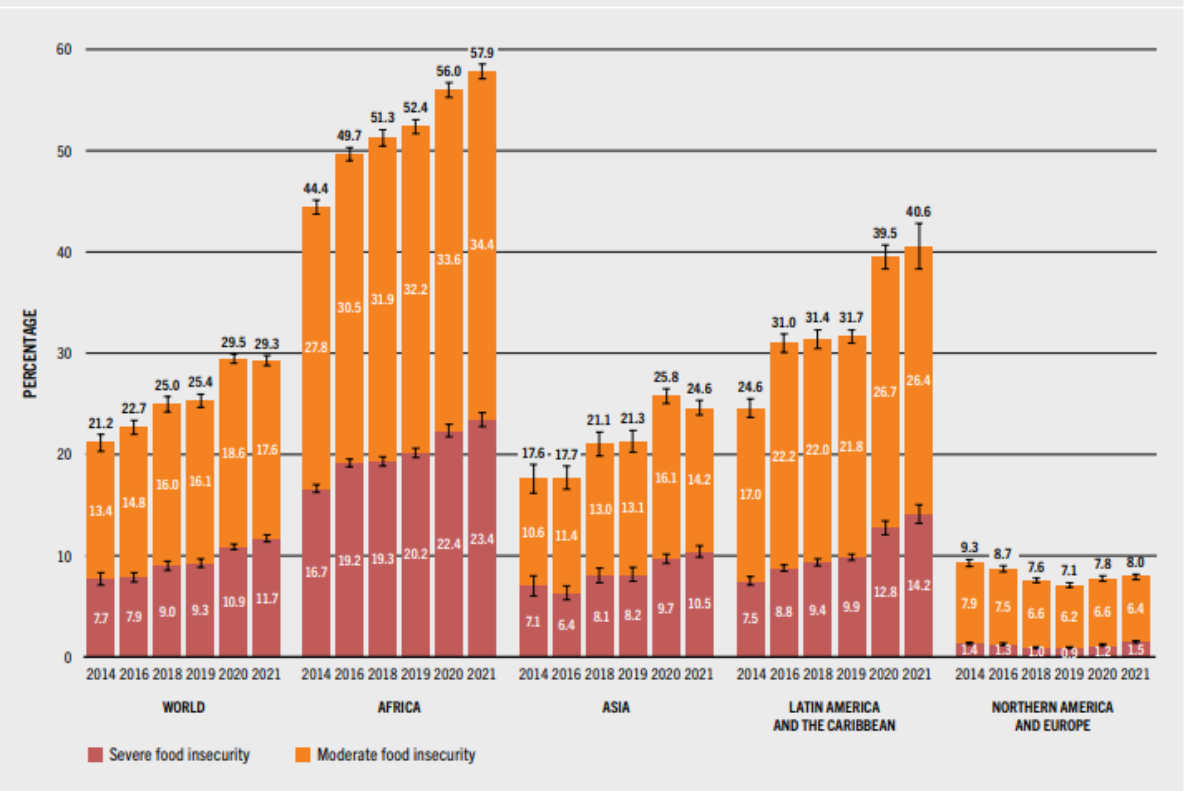
Antes de analisar os dados é importante fazer uma distinção teórica, seguindo os conceitos da FAO, tem-se que, a fome é "uma sensação desconfortável e dolorosa causada pela insuficiência da energia adquirida pela alimentação." (FAO et al. pág. 204). É a privação de alimentos e não ingestão de calorias suficientes. Nesse artigo será utilizado de forma intercambiável com subalimentação (crônica) e medido pela prevalência de subalimentação (Prevalence of Undernourishment – PoU), assim como utilizado pela FAO.

Além do conceito de fome é importante diferenciar a insegurança alimentar moderada e a insegurança alimentar severa. A insegurança alimentar moderada, de acordo com a FAO, é definida pela incerteza na capacidade de obter alimentos e a redução na qualidade e/ou quantidade dos alimentos consumidos por falta de dinheiro ou de outros recursos. É a falta de constância ao acesso aos alimentos, o que diminui a qualidade da dieta, e pode ter consequências negativas para a nutrição, saúde e bem-estar. Já a insegurança alimentar severa acontece quando as pessoas ficam sem comida, sofrem com a fome e, em alguns casos, podem chegar a dias sem comer, o que coloca a saúde e o bem-estar em risco. Ambos os níveis são medidos pela FIES (FAO et al, 2022).

Em 2021 todas as regiões, exceto a Ásia sofreram com o aumento contínuo dos níveis de insegurança alimentar. Em números, 924 milhões de pessoas em todo o mundo enfrentaram a insegurança alimentar severa em 2021 e 2,309 milhões a insegurança alimentar moderada ou severa. (FAO, et al, 2022).

Gráfico 1 - Insegurança Alimentar Severa ou Moderada escalonando nos últimos seis anos

8. Você ficou um dia inteiro sem comer?



Fonte: FAO et al, 2022, p. 49, tradução nossa.

No gráfico publicado pela FAO (2022) é possível acompanhar o aumento gradual da insegurança alimentar global desde 2014 e o pico do aumento sem precedentes entre 2019 e 2020. Aproximadamente uma em cada três pessoas no mundo (2,37 bilhões) não tiveram acesso à alimentação adequada durante o primeiro ano de pandemia, isso significou um aumento de quase 320 milhões de pessoas (FAO. IFAD. UNICEF. PMA. OMS, 2021).

É importante ressaltar que como os dados demonstram, a pandemia contribuiu para a deterioração das pessoas ao acesso de alimento, contudo, é difícil mensurar em até que ponto os impactos são fruto da pandemia e em até que ponto os impactos são causados pelas vulnerabilidades preexistentes. No caso da América Latina e do Caribe, é possível observar a maior variação de todas as regiões entre os dados de insegurança alimentar entre os anos de 2019 e 2020. Além da insegurança alimentar, outro índice utilizado pela FAO para analisar a vulnerabilidade é o índice de prevalência de insegurança alimentar severa. O *State of Food Insecurity and Nutrition in the World 2022* computa que, no ano de 2020, a prevalência da insegurança alimentar severa na América Latina atingiu 12,4 % da população, o índice subiu 4,2% em apenas um ano. Apesar da oscilação dos últimos 5 anos, a escala nunca tinha aumentado mais de 0,9 %. Para o ano de 2021 a estimativa trazida pelo SOFI 2022 é de que o

índice continue a aumentar atingindo até 10,5%. Com relação aos dados de insegurança alimentar por números de pessoas, tem-se que: em 2021, 80,1 milhões de pessoas enfrentam a insegurança alimentar severa na América Latina e 94 milhões na América Latina e Caribe.

Além da prevalência de insegurança alimentar severa, o relatório também apresenta a Prevalência da Insegurança Alimentar Moderada ou Severa, a América Latina e o Caribe registraram, juntos, 40,9 %, um aumento de 9% comparado ao ano anterior. Em número de pessoas, esse total representa 267,2 milhões. Em 2021, 239,7 milhões de pessoas enfrentaram a insegurança alimentar moderada ou severa na América Latina. (FAO et al 2022). Nos últimos seis anos o índice de Insegurança Alimentar tem aumentado gradativamente, afetando 30 % da população mundial. Já na América Latina e Caribe, desde 2014 o nível de Insegurança Alimentar tem crescido, partindo de 24,6 % para 40,6 % em 2021 no gráfico 1.

Apesar da escalada significativa entre 2014 e 2019 demonstrada no gráfico 1, entre 2019 e 2020 o impacto da COVID-19 na IA Latina foi imediato e preocupante, a porcentagem de pessoas em IA moderada subiu em 4,8 % enquanto a de pessoas em IA severa subiu 4,1 %. Considerando que o aumento máximo nos cinco anos anteriores para as duas escalas foi de 6,4 % (2014 para 2016) e que o aumento apenas em 2020 foi de 9%, os impactos da pandemia no nível de Insegurança Alimentar são enormes. Além do vírus, esse momento trouxe consigo a fome. Justamente por isso alguns a COVID-19 é considerado o vírus da fome. Em dados gerais, em 2021, a insegurança alimentar severa ou moderada afetou 268 milhões de pessoas na América Latina[2].

Gráfico 2 - Concentração e distribuição da insegurança alimentar na América Latina e Caribe em 2020

[2] Ver gráfico 08.

Fonte: FAO *et al*, p. 20, 2021, p. 20, tradução nossa.

Gráfico 3 - Concentração e distribuição da insegurança alimentar na América Latina e Caribe em 2021

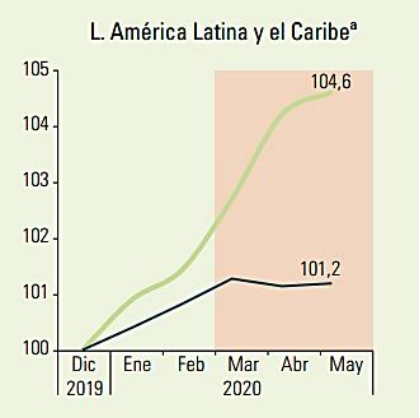
Fonte: FAO. et al, 2022, p. 54.

A Organização das Nações Unidas para Agricultura e Alimentação (FAO) define uma dieta saudável como uma alimentação baseada na grande variedade de produtos *in natura* ou alimentos minimamente processados. A dieta deve ser equilibrada entre todos os grupos de alimentos, incluindo grãos, legumes, variedade de frutas e vegetais, água potável e quantidades moderadas de proteínas (laticínios, ovos, peixes e carnes). Uma dieta saudável é aquela que atende às necessidades de uma vida ativa ao longo do ciclo de vida. Durante a pandemia o acesso a uma dieta saudável foi comprometido em todo mundo,em 2020, 42% da população

não conseguia arcar com o custo de 3,54 dólares por dia por pessoa. Se comparado ao ano anterior, o preço de uma dieta saudável sofreu um aumento de 3,3% no seu valor.

Em quase todos os países da América Latina logo no início da pandemia, o índice de preços de alimentos subiu mais do que o índice de preços ao consumidor (CPI). Isso se deu, principalmente, pela incerteza no fornecimento (CEPAL, N. U. et al., 2020). Os agricultores de base familiar sofreram com a dificuldade de produção e de escoamento dos alimentos, principalmente com o fechamento de feiras, centros de venda e restrições. Entre janeiro e maio de 2020 o aumento do preço de alimentos foi de 4,6%, valor quase quatro vezes superior à subida do índice geral de preços (1,2%).

Gráfico 4 - América Latina (média regional e 11 países selecionados): evolução do índice de preços consumidor (CPI) e alimentos CPI, dezembro de 2019 a maio de 2020



Fonte: CEPAL, 2020, p. 12.

Além disso, a inflação aumentou em todos os países latinos, a depreciação das moedas locais é repassada aos preços dos alimentos, os impactos do câmbio sobre os preços das dietas alimentares não são homogêneos entre os países e os produtos, variando em função da produção local, das políticas de regulamentação dos preços, das taxas de câmbio e a demanda local (CEPAL, N. U. et al., 2020).

O aumento no preço dos alimentos seguiu durante todo ano de 2020, dificultando o acesso a alimentos saudáveis, nutritivos e em quantidade suficiente para manter a segurança alimentar. De acordo com a CEPAL e a OIT (2020), o salário mínimo real sofreu ligeira melhora em relação ao observado em 2019. Contudo, não foi o suficiente para amenizar os níveis de pobreza e insegurança alimentar latina. O aumento entre 2019 e 2020 foi ínfimo, se comparado aos números dos aumentos observados entre 2010 e 2018. Em geral, a situação do salário mínimo da região apenas demonstra a dificuldade na aplicação de medidas salariais compensatórias,

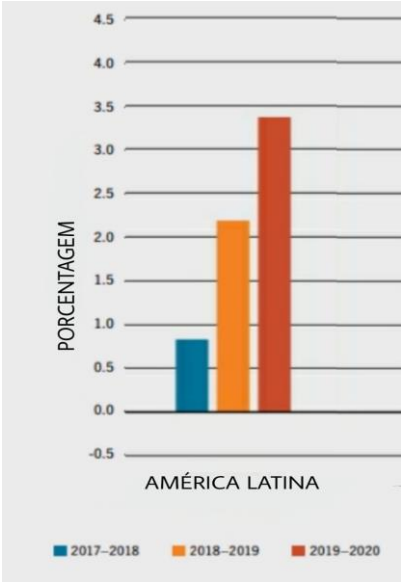
que acabaram repercutindo no nível de insegurança alimentar. De acordo com a FAO, em 2020, o valor de uma dieta saudável na América Latina, para uma pessoa era de três dólares e cinquenta e seis centavos e mais de 117 milhões de latinos não conseguiam custear.

Tabela 1 - Custo de uma dieta saudável na América Latina em 2020

Custo de uma dieta saudável em 2020		**Pessoas que não conseguiam custear uma dieta saudável em 2020**		
Custo pessoa/dia (em dólar)	Variação entre 2019 e 2020 (por cento)	Porcentagem	Número total (em milhões)	Variação entre 2019 e 2020 (por cento)
3,56	2,5	21	117,3	6,9

Fonte: FAO et al, 2022, p. 77. [3]

Gráfico 5 - Variação do preço de uma dieta saudável na América Latina



Fonte: FAO et al, 2022, p. 78.

Josué de Castro (1961) define a fome oculta como fruto da fabricação humana, sendo uma de suas causas a monotonia alimentar. A baixa variedade na dieta tende a diminuir o grau nutricional, além disso o grau de refinamento e processamento dos alimentos também é responsável pela perda de nutrientes. Durante a pandemia, com os choques econômicos e a consequente redução de renda, a variedade, qualidade e o valor nutricional das dietas latinas foram reduzidos. Um dos grupos mais afetados por uma mudança repentina do hábito alimentar

[3] Dados retirados do The State of Food Security and Nutrition in The World 2022.

são as crianças, sobretudo as meninas. Se os valores de proteínas, vitaminas, carboidratos e nutrientes não forem fornecidos de maneira estável, principalmente durante a primeira infância, as consequências serão perceptivas ao longo de toda vida, e em alguns casos de maior gravidade, nas gerações futuras. Os impactos do periodo pandemico serão observados nas futuras pesquisas de crianças latinas e caribenhas com desenvolvimento retardado em decorrência a subalimentação.

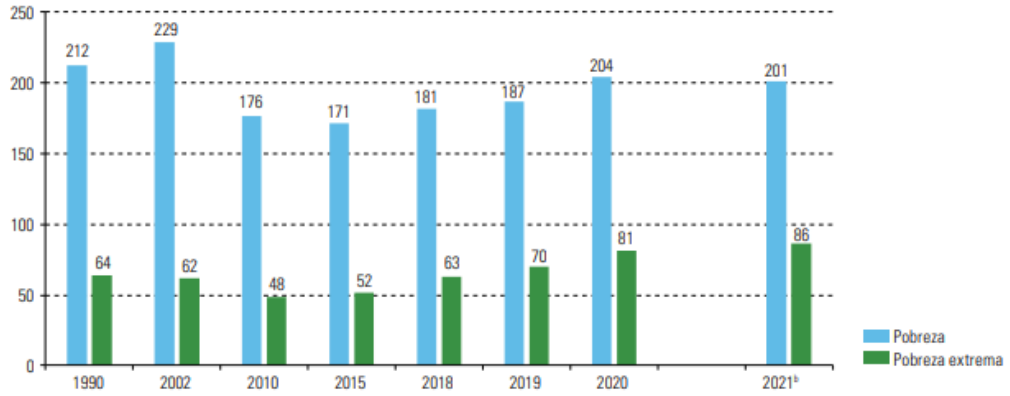
3.1 RENDA E POBREZA NA AMÉRICA LATINA

A fome, a desnutrição e, portanto, a insegurança alimentar estão conectados com a pobreza e as desigualdades sociais. O próprio sistema agroalimentar é moldado pelos interesses do capital, pela modernidade e eficiência de mercado. Dessa forma, na economia de mercado a alimentação está sujeita a oferta e demanda, assim como sua variação de preços. Sendo a fome um problema social, sem resoluções individuais, se um indivíduo tem como única fonte de renda seu trabalho, a sua alimentação depende desta (PAULA,2020). A privação de renda é uma das razões primordiais da diminuição da capacidade de um indivíduo (e de sua família), e essa capacidade inclui desde a renda (que não é a único instrumento capaz de gerar capacidade) até questões sociais (SEN, 2000), nessa análise trataremos apenas da renda e da pobreza como limitantes da capacidade.

Dessa forma, para analisar as conexões entre a pandemia e a fome, é necessário abordar que uma das principais causas da insegurança alimentar na população vulnerável durante a pandemia foi a perda de renda. Nesse sentido, de acordo com a Comissão Econômica para a América Latina e Caribe (CEPAL,2021) a pobreza e a pobreza extrema alcançaram níveis superiores aos observados nos últimos 12 e 20 anos. A estimativa CEPAL é que no ano de 2020 a taxa da pobreza extrema foi de aproximadamente 12,5 %, já a taxa de pobreza alcançou os 33,7 %. Em 2021 houve uma breve redução na pobreza (32,1%) e aumento da pobreza extrema. (13,8%) (CEPAL, 2022).

O total de assolados pela pobreza na região alcançou 286 milhões em 2020 e de 287 milhões em 2021. Este número seria maior não fossem os programas de distribuição de renda emergencial instituídos pelos Estados (CEPAL,2022).

Gráfico 6 - América Latina (18 países)[4]: pessoas em situação de pobreza e pobreza extrema, 1990-2021[5] (em milhões de pessoas)



Fonte: CEPAL, 2022, p. 9

Os países que obtiveram um maior aumento da pobreza em 2020 foram Brasil, Argentina e México (EL PAÍS, 2020). A principal causa do aumento da pobreza na região latino-americana é devido ao trabalho informal e a interrupção dos trabalhos em virtude da pandemia. A previsão da OIT (Organização Internacional do Trabalho) era de que o aumento do desemprego na região fosse de 10%. Em paralelo, o Banco Mundial estimava uma perda de ao menos 25 milhões de empregos em meados de julho de 2020. Além da interrupção de serviços, muitos latino-americanos sofreram as consequências do trabalho remoto, diminuição de funções e redução salarial. O grau de fragilidade da população no mercado de trabalho varia de país para país, considerando as diferentes maneiras de combater a pandemia, as médias sanitárias e a eficácia dos auxílios emergenciais. Além disso, a crise do desemprego atingiu os trabalhadores informais, refugiados e mulheres de maneira desproporcional (CEPAL, 2021).

No Peru, por exemplo, durante a pandemia o país passava por uma crise econômica com uma queda de 40% no PIB (Produto Interno Bruto). Além disso, 70% da população está relacionada ao trabalho informal, o que dificultou a realização de quarentena e ampliou os índices de instabilidade monetária e de insegurança alimentar, ademais, 21% apenas da população pobre dispõe de eletrodomésticos básicos, como geladeira. Já na Costa Rica, o índice de desocupação foi de 15,4 % sendo a maior taxa de participação no mercado de trabalho das mulheres (CEPAL, 2021). No Brasil, o índice de desempregados nos núcleos familiares (perda

[4] Média ponderada dos seguintes países: Argentina, Bolívia (Estado Plurinacional da), Brasil, Chile, Colômbia, Costa Rica, El Salvador, Equador, Guatemala, Honduras, México, Nicarágua, Panamá, Paraguai, Peru, República Dominicana, Uruguai e Venezuela (República Bolivariana da).

[5] Os valores de 2021 correspondem a projeções.

do emprego de ao menos um membro da família), foi de 40,1% nos lares com insegurança alimentar leve, 28,4 % nos lares sem insegurança alimentar, 17,9% nos com insegurança alimentar moderada e 13,4 % nos lares com insegurança alimentar grave[6] (REDE PENSSAN, 2021).

De acordo com a CEPAL e a OIT (2020) a taxa de desemprego da América Latina estava aumentando gradativamente devido à crise econômica entre 2014 e 2019. Diferente das crises anteriores, durante a pandemia o mercado informal não foi capaz de absorver os desempregados. Além disso, a pandemia afetou de maneira significativa a participação das mulheres no mercado de trabalho, a informação por si já é impactante e quando adicionada ao dado de que mulheres sofrem em maior grau com a insegurança alimentar a situação torna-se alarmante. De acordo com a CEPAL (2020) os empregos diminuíram 5,0% entre os homens e 8,1% entre as mulheres. Em 2021 a redução foi de 11,8%, uma diferença de 3,7 pontos percentuais superior à taxa de desemprego masculina, 8,1% (CEPAL, 2022). Ainda de acordo com a CEPAL, as estudantes mulheres também são as mais afetadas pela interrupção da alimentação escolar. Essa política tem um papel fundamental no combate à insegurança alimentar entre crianças e jovens, em muitos casos, a refeição realizada na escola é a única que a população em estado de vulnerabilidade social têm acesso. Dos 33 países da região da América Latina e Caribe, 21 tentaram dar continuidade à merenda escolar de alguma maneira durante a pandemia. Com o retorno das aulas presenciais após a vacinação a situação da merenda escolar tem se normalizado, a questão agora é o aumento da evasão escolar no "pós-pandemia".

A América Latina possui um déficit nas políticas de assistência social

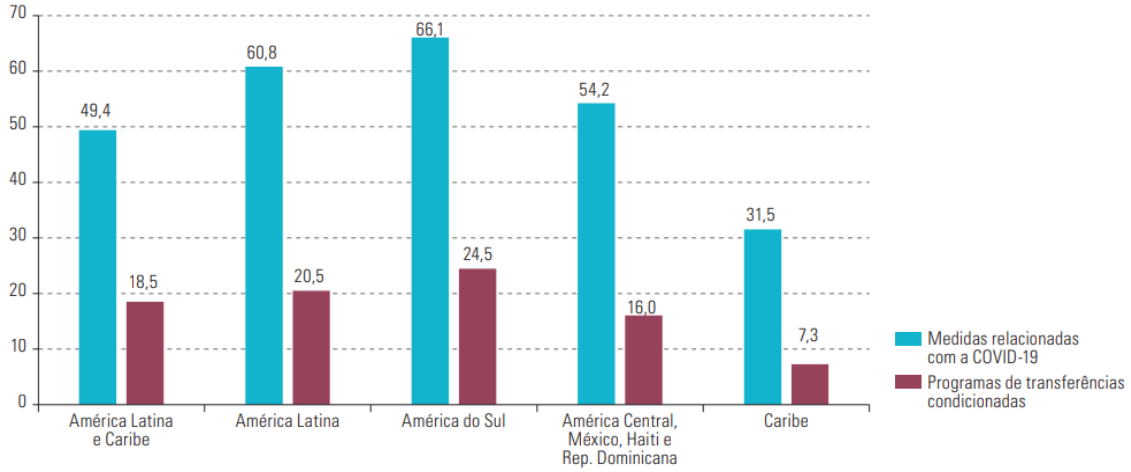
> (...) cujo fim é garantir uma renda adequada, promover o acesso aos serviços sociais e fomentar o trabalho decente para toda a população, constitui um direito reconhecido em numerosos instrumentos legais nacionais e internacionais e é essencial para erradicar a pobreza e reduzir significativamente as desigualdades (CEPAL, 2021, p. 23)

Nas últimas duas décadas os governos da América Latina têm buscado maneiras de ampliar essa assistência. Contudo, ainda existem muitas falhas no sistema de proteção social da região. Em 2019, um ano antes da pandemia, apenas cerca de 18,5% da população latino-americana era beneficiária de programas de transferências condicionadas. Já no ano de 2020

[6] Diferente da escala adotada pela FAO que consta em Insegurança Alimentar Severa e Insegurança Alimentar Moderada, no Brasil a classificação é feita Insegurança Alimentar Leve, Insegurança Alimentar Moderada e Insegurança Alimentar Grave.

trinta e dois países adotaram 263 medidas não contributivas de proteção social, incluindo a entrega de alimentos. As transferências monetárias e em espécie chegariam, em média, a 49,4% da população dos países da região e tinham um valor de cerca de 1,25% do PIB latino-americano· No gráfico abaixo é possível observar a distribuição dos auxílios emergenciais entre a população. Apesar de significativos, esse investimento não foi suficiente para conter os impactos da COVID-19 e da pobreza na região.

Gráfico 5 - América Latina e Caribe (28 países): pessoas em domicílios que recebem transferências emergenciais monetárias e em espécie (2020) e dos programas de transferências condicionadas (PTC)[7]



Fonte: CEPAL, 2021, p. 24.

4 REGIME ALIMENTAR CORPORATIVO E A COVID-19

A ideia de regime alimentar é resultado de um período de políticas nacionais de regulamentação em declínio e do avanço da globalização. O conceito, portanto, localiza na geopolítica a ascensão e declínio da agricultura doméstica dentro do sistema capitalista, especificando as relações entre a ordem mundial e o comércio agroalimentar (MCMICHAEL, 2016). A ideia de regime alimentar foi formulada, inicialmente, por Harriet Friedmann (1987) a partir de uma pesquisa realizada sobre a ordem alimentar no pós Segunda Guerra Mundial. Posteriormente foi publicada num artigo seminal em conjunto com Philip McMichael (1989), ambos caracterizam o regime como um conjunto de regras formais e informais dentro uma de

[7] a) média simples por sub-regiões (último ano disponível) b (Em porcentagens da população total)

determinada conjuntura histórica mundial que introduz um ordenamento global das relações internacionais de produção, comércio, circulação e consumo de alimentos. De acordo com McMichael (2016) "a análise de regime alimentar não diz respeito somente às relações agrícolas internacionais de produção e consumo, mas também ao papel da agricultura comercial no processo de construção do Estado na era moderna." Dessa forma, os autores defendem a ideia de três regimes alimentares: o primeiro, centrado na Grã-Bretanha (1870-1930), o segundo, centrado nos Estados Unidos (1950-1970) e o terceiro, o regime vigente: o regime corporativo (MCMICHAEL, 2016). O terceiro regime foi consolidado nos anos 1990 juntamente com o neoliberalismo, baseado na liberalização agrícola, no modelo agroexportador, em grandes corporações agrícolas e na dependência, sobretudo dos países do sul global, ao comércio internacional de alimentos. O desmantelamento da agricultura doméstica e de políticas públicas de incentivo agrícola, conjuntamente com mudanças estruturais e de regras da Organização Mundial de Comércio são a marca do regime alimentar corporativista (DIAS; AMORIM; BARBOSA; LIMA, 2022).

Nesse sentido, um dos fatores que levaram ao aumento do preço dos alimentos durante a pandemia foi a interrupção da cadeia de exportação de alimentos. Graças a interdependência entre as nações, as políticas internas não são as únicas responsáveis pela garantia do abastecimento alimentar mundial. (DIAS; AMORIM; BARBOSA; LIMA, 2022). É importante ressaltar que, enquanto os países do norte global possuem recursos financeiros e logísticos para adquirir alimentos de mercados que permaneceram em funcionamento, países em desenvolvimento não possuem esses recursos, sendo mais sujeitos a vulnerabilidade alimentar. (LIMA, 2012, LIMA; DIAS 2018, apud DIAS; AMORIM; BARBOSA; LIMA, 2022). Esses países são afetados por dificuldades relacionadas à alta de preços internos, principalmente quando considerado a alta do valor do dólar em comparação às moedas locais, como disposto na América Latina na seção anterior.

De acordo com Clapp e Moseley (2020) os últimos 70 anos estimularam a ascensão de um sistema agroalimentar global baseado na produção industrial, na especialização e no comércio internacional, as cadeias globais de abastecimento de alimentos são dominadas por grandes empresas privadas. A ideia era alavancar as economias e ampliar o acesso aos alimentos por meio da produção em larga escala e a manutenção de preços baixos. Contudo, a manutenção dessa balança não se demonstra eficaz dado as últimas crises alimentares. A produção em larga escala para o comércio internacional criou vulnerabilidades ao priorizar a especialização e comércio em detrimento da diversidade do sistema agroalimentar. Isso posto, para compreender

melhor o choque da pandemia é preciso retomar a revolução verde. A crise alimentar de 1972 até 1974 explode no auge do impulso global para adoção de métodos industriais e da tecnificação na produção do campo. A crise da década de 1970 foi impulsionada pelo sentimento de incerteza da capacidade do abastecimento do mercado global, fazendo com que o preço dos principais grãos aumentassem consideravelmente. Os países em desenvolvimento, a exemplo dos países latino americanos, passaram gradualmente a depender da importação de alimentos após a Segunda Guerra Mundial. Essa dependência é resultado das práticas do segundo regime alimentar, em decorrência da ajuda alimentar excessiva por meio do "derramamento de alimentos" com a disponibilização de grãos com baixo ou nenhum custo. Essa prática foi realizada principalmente pelo governo dos Estados Unidos na intenção de transformar as economias periféricas em um mercado consumidor de insumos agrícolas. (CLAPP; MOSELEY, 2020). Além de produtos agrícolas, o governo norte americano investiu em fertilizantes e outros insumos que condicionaram a agropecuária desses países às novas práticas de produção (MCMICHAEL, 2016).

Quando a crise alimentar explodiu em 1970, essa ajuda já havia sido reduzida desde a década de 1960. Essas políticas produtivas de meados até o final da década de 1970 foram as responsáveis diretas pelas crises do sistema alimentar ao longo das décadas de 1980 e 1990. Com a crise no final da década de 70 os países do sul global ficaram endividados com as taxas das dívidas internacionais que adquiriram através de empréstimos nas décadas anteriores. As práticas neoliberais foram responsáveis por aumentar a taxa de juros na tentativa de conter o crescimento global da inflação. Para além disso, as pressões do Fundo Monetário Internacional e do Banco Mundial para a realização de mudanças estruturais neoliberais em troca do apoio financeiro para recuperar a balança de pagamentos (CLAPP; MOSELEY, 2020).

Clapp e Moseley (2020) apontam que no setor agrícola essas políticas de ajuste incluíram a abertura dos mercados ao comércio internacional, o corte dos subsídios agrícolas do governo e a desvalorização das moedas, a ideia de garantir que a produção agrícola ocupasse um local de destaque na recuperação econômica. Contudo, com a eliminação do subsídios aos produtores locais de alimentos e a redução de tarifa sobre exportação, os países produtores observaram o declínio da produção local e o aumento das importações de alimentos. A ideia desse modelo era que a segurança alimentar fosse garantida a partir da manutenção de baixos preços globais de alimentos e do funcionamento do comércio internacional. A manutenção desse padrão fez com que na crise seguinte, a de 2007 a 2008, o papel do setor privado nas cadeias globais de abastecimento agrícola estivesse consolidado e embora os preços tenham

sido relativamente baixos e estáveis durante as décadas anteriores, em 2008 os preços globais dos alimentos aumentaram em média de 50% até 100%, para alguns insumos básicos como o arroz. Apesar dos vários gatilhos para o aumento dos preços durante essa crise é importante ressaltar que os preços subiram em meio a incerteza da oferta, de mudanças climáticas e crescimento populacional. Isso acarretou em uma pressão política para solucionar a situação com um maior investimento no setor privado gerando um aumento na apropriação de terras e na especulação de capital de risco na produção agrícola.

Essas tendências criaram vulnerabilidades no setor ao consolidar o poder ao agronegócio das transnacionais, consagrando o modelo da cadeia de abastecimento agroalimentar global com base na produção e comércio de *commodities* e enfraquecendo dos direitos humanos, dos direitos da terra e dos direitos dos produtores de alimentos mais vulneráveis. Compreendido o quão nocivo é a dependência no mercado internacional para garantia da segurança alimentar e nutricional durante as crises expostas, chega o momento de analisar a crise alimentar da COVID-19. O aumento que o preço dos alimentos sofreu durante a pandemia não se caracteriza como um aumento nos mercados mundiais. A pandemia afeta o sistemas alimentares por meio de várias dinâmicas interligadas: as interrupções da circulação de alimentos das cadeias de abastecimento devido aos bloqueios sancionados pela doença; a recessão global e o consequente aumento do desemprego que levou o aumento da fome; fatores combinados criando uma dinâmica desigual de preço de alimentos em escala local e global exacerbando as vulnerabilidades pré-existentes e aumentando a fome (CLAPP; MOSELEY, 2020).

Dessa forma, a crise no sistema agroalimentar causada pela COVID-19 é altamente complexa, o abalo na segurança alimentar e nutricional global comprova as diversas falhas do regime alimentar corporativo. Basear a alimentação no comércio internacional contribui para vulnerabilidades em países de menor desenvolvimento e dependentes da importação de alimentos (DIAS; AMORIM; BARBOSA; LIMA, 2022).

5 NEOEXTRATIVISMO, PANDEMIA E AMÉRICA LATINA

Como explorado na seção anterior, o regime alimentar corporativista condiciona os países a dependência do comércio internacional para garantia da segurança alimentar e nutricional. Para além disso, as economias agroexportadoras se consolidam num local de serventia dentro do sistema internacional. Nesse sentido, a divisão internacional do trabalho extrapola os limites territoriais criando condições para o exercício de livres forças de mercado

no mundo, possibilitando que países desenvolvidos imponham seus interesses a fim de consolidar padrões de dominação imperial e de acumulação por espoliação. (HARVEY, 2005). Uma das características desse modo de produção dentro do regime alimentar corporativista é a transnacionalidade das corporações.

Os grandes conglomerados industriais de países ricos transferem suas produções para países em desenvolvimento. Em geral, os países escolhidos são aqueles com grande potencial de extração de recursos naturais, facilidades fiscais e mão de obra barata. Esses países são inseridos na divisão internacional do trabalho como fornecedores de matéria-prima. A exemplo dos países latino-americanos e as práticas de mineração, agronegócios, pesqueiras e monoculturas florestais (BARBOSA, 2017). O modelo econômico vigente, portanto, contribui para a degradação ambiental e desastres como contaminação de água e solo, desflorestamento e redução de áreas pesqueiras (BARBOSA, 2017). Além disso, a forma com que os recursos naturais são explorados pode favorecer o surgimento de doenças, como a COVID-19.

As forças produtivas baseadas na extração e exploração dos recursos naturais são inerentes à acumulação capitalista, esse modelo caracterizado pela imanência do capital foi chamado por Wallerstein (1979) de "sistema-mundo". O “sistema-mundo” estrutura-se por meio da divisão internacional do trabalho e envolve as economias através de uma teia. As grandes corporações são responsáveis por movimentar o sistema econômico internacional. (Wallerstein, 1979). É nesse cenário que as cadeias globais de *commodities* se tornam organizadas pelo agronegócio especializado em agroinsumos. Diferente dos regimes anteriores que utilizavam os alimentos para garantia de uma hegemonia mundial, o regime corporativista, busca a hegemonia de mercado e assegurar a manutenção das rotas transnacionais de capital e de *commodities.*(MCMICHAEL, 2016). Na América Latina, esses mega empreendimentos do capital intensivo estão associados tanto às corporações internacionais, quanto às “translatinas” como a Petrobras e a Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPE).

No “sistema-mundo” os países periféricos são dependentes financeiramente e tecnologicamente dos países do centro, dependência essa construída desde o primeiro regime alimentar e amplificada no regime corporativista. De acordo com Barbosa (2017) é justamente neste cenário que ocorre a consolidação do neoextrativismo. Ele surge nas novas dimensões do extrativismo no século XXI, acrescido de diferentes atividades, atores nacionais e transnacionais, resistências sociais sociais e do questionamento do aumento da fronteira das *commodities, da* disputa e o conflito, frutos da acumulação de capital baseada na pressão sobre bens naturais, retomando uma visão desenvolvimentista.

> O neoextrativismo contemporâneo pode ser caracterizado como modelo de desenvolvimento baseado na superexploração de bens naturais, cada vez mais escassos, em grande parte não renováveis, assim como na expansão das fronteiras de exploração para territórios antes considerados improdutivos do ponto de vista do Capital. Ele se caracteriza pela orientação da exportação de bens primários em grande escala, incluindo hidrocarbonetos (gás e petróleo) metais e minerais (cobre, ouro, prata, estanho bauxita e Zinco, entre outros) e produtos ligados ao novo paradigma agrário (soja, cana-de-açúcar). [...]O neoextrativismo também é um modelo sócio-político e territorial, passível de ser analisado em escala local ou regional (SVAMPA, 2019, p. 33)

O neoextrativismo toma força na América Latina num cenário de mudança marcada pelo Consenso de Washington e o que Svampa (2019) batizou de Consenso das Commodities. Apesar de diferentes, ela apontam uma semelhança: o caráter adaptativo da economia latino-americana em relação aos diferentes ciclos de acumulação do capital. E, portanto, a reafirmação desta em seu lugar na divisão internacional do trabalho numa época de valorização da exportação em larga escala de bens primários, do neoliberalismo e de crescimento econômico e da expansão do consumo (SVAMPA, 2019).

Contudo, o extrativismo em si não é um fenômeno novo, é um modelo exportador de que raízes remontam à colonização da América Latina pela Europa e dos primórdios do capitalismo (SVAMPA, 2019). Para Alberto Costa (2012) "o extrativismo é uma modalidade de acumulação que começou a ser forjada maciçamente há quinhentos anos." Assim, o extrativismo não é uma fase do capitalismo ou um problema de certas economias subdesenvolvidas, é um traço do capitalismo como economia-mundo. Gudynas (2015) trata o extrativismo como um modo de produção, não como um modo de apropriação. Nesse sentido, os ciclos extrativistas são fruto das adequações dos países do sul na produção/ extração de matérias primas demandadas pelo mercado mundial. Dessa forma, nota-se que as práticas extrativistas estavam consolidadas na América Latina antes mesmo do estabelecimento do primeiro regime alimentar. A exploração das colônias tinha como uma das principais funções arrebanhar o suprimento de alimentos de luxo para a classe rica.

O extrativismo representa a dependência no mercado mundial, a destruição de bases ecológicas, externalização de gastos sociais e o desprezo aos direitos de minorias (GUDYNAS, 2015). Com a nova roupagem do extrativismo no séc. XXI, as práticas neoextrativistas se consolidam no seio do regime alimentar corporativista. Os países latino-americanas se mantêm no mercado internacional como exportadores de *commodities*, sobretudo, as *commodities* minerais e agropecuárias. Contudo, o modelo agroexportador implementado por essas economias demonstrou fragilidades, visto que depende da demanda dos países industrializados e está sujeito a oscilação do preço internacional das *commodities.* Nesse sentido, a deterioração

dos termos de troca da economia agroexportadora é uma das principais causas da dificuldade em superar o subdesenvolvimento. Apesar de muitos países latinos terem conquistado sua independência política, continuaram no papel de servir o poder colonial (SVAMPA, 2019).

Assim, ainda que, durante a conjuntura econômica favorável - até pelo menos de 2013 - os governos latino-americanos tivessem investido em práticas econômicas extrativistas, destacando as vantagens comparativas no auge do *boom das commodities,* ele não foi suficiente para suprimir o vão da desigualdade. Esse investimento foi realizado independente da inclinação ideológica, pois o neoextrativismo atuou como homogeneização das políticas da região através de práticas neoliberais. Ele favoreceu a coexistência de governos progressistas, que realizavam práticas questionavelmente liberais, e de governos de matriz conservadora, em meio a neoliberalismo. Esses governos que praticam o "neoextrativismo progressista" , neoliberalismo transgênico, para Alberto Acosta, são característicos por um Estado que desempenha um papel ativo na captação do excedente e na redistribuição, garantindo um nível de legitimação social, mas com os impactos sociais e ambientais negativos. Isso explica a melhora dos dados sociais latino-americanos até, pelo menos, 2015. Contudo, a redistribuição sozinha não é capaz de modificar o local histórico que a região ocupa na divisão internacional do trabalho e não gera mudanças econômicas estruturais para mudar isto, visto que, o capital investido para combater o subdesenvolvimento vem da própria fonte do subdesenvolvimento. Como defendido por Gudynas, o extrativismo não é uma fase até o desenvolvimento, ele faz parte do sistema capitalista, logo, não é através de práticas neoextrativistas que países em desenvolvimento irão alcançar o desenvolvimento e a melhora dos índices sociais. (ACOSTA; BRAND, 2018) No caso da fome, por exemplo, os recursos para o combate vêm da fonte que a intensifica.

O sistema agroalimentar situado dentro do regime corporativista funciona com base no modelo neoextrativista. Os alimentos, para além de comida, são *commodities* para a produção de diversos insumos lucrativos como combustíveis. A acumulação capitalista demanda o avanço das forças produtivas, esses avanços do modelo econômico corrente estão associados, também, à degradação ambiental e de direitos sociais. (SVAMPA,2019). Esses fatores explicam como uma região produtora de alimentos possui fome: a maneira que os alimentos são produzidos e comercializados dentro do sistema capitalista não possibilita que as mudanças sociais ocorram de maneira estrutural a fim de garantir uma diminuição das vulnerabilidades na América Latina. Com a crise da COVID-19, o sistema alimentar frágil da região não foi

capaz de suportar os abalos causados pela pandemia, acarretando num aumento exorbitante da fome e da insegurança alimentar.

6 CONSIDERAÇÕES FINAIS

Josué de Castro (1961) trata que o tabu da fome está amparado em razões profundas que permeiam os interesses econômicos de minorias dominantes, e que consideram a fome um sintoma puramente econômico e não como fenômeno do interesse social. A fome seria então, produto da desumanização promovida pelo colonialismo, por processos de monoculturas e latifúndios. Assim, as razões da fome na América Latina são maiores que as conexões com a pandemia. Refletindo que o neoextrativismo é uma categoria analítica latina, um conceito que aborda as relações de poder e de disputa e as assimetrias existentes dentro do sistema internacional, considerando as responsabilidades compartilhadas entre o norte e o sul global. Parte de uma crítica e reflexão ao extrativismo, fruto da invenção europeia e da expansão do capital (SVAMPA, 2020). É também, associado a conquista e ao genocídio da América Latina, região marcada pelas consequências da imposição forçada dos ciclos econômicos impostos pelo capital. Na visão pós- extrativista, o extrativismo e o neoextrativismo são responsáveis pelas disparidades internacionais da América Latina. Assim, a fome é causa, mas também um sintoma, é um problema social fruto da desigualdade, mas também é um fator de acirramento desta. Em um mundo em que os atores econômicos e sociais dominantes baseiam-se no neoliberalismo, na expansão das fronteiras de exploração do capital por meio da implementação de modelos não sustentáveis, tanto ambientalmente, quanto socialmente, as dimensões da crise na América Latina são profundas. Nos últimos anos (2000-2015), apesar do esforço dos governos progressistas latino americanos em ampliar o gasto público no combate à pobreza com políticas públicas, principalmente voltadas ao aumento de salários e consumo, a desigualdade social e a concentração de terras permaneceram constantes. A tentativa neoextrativista de esquerda em manter a exploração da terra, principalmente após o Consenso das Commodities e o tempo de "vacas gordas", não foi suficiente para controlar as desigualdades estruturais geradas pela exploração do capital na produção de produtos primários agropecuários. Demonstrando a falha do neoextrativismo em superar as mazelas do extrativismo, apesar do salto da matriz produtiva e do crescimento econômico, a redistribuição não foi realizada de maneira satisfatória. Com a desvalorização das *commodities*, a balança comercial da América Latina foi desregulada, levando a região a uma crise econômica (SVAMPA, 2019). Observando com maior atenção os atores internacionais, destaca-se a

influência das grandes corporações no panorama local e suas ações fruto do regime alimentar corporativista.

A crise, mais uma vez, afetou os indicadores sociais da América Latina, assim, as vulnerabilidades existentes, em 2020, foram ampliadas pela pandemia. Essa situação reitera a necessidade de repensar o sistema agroalimentar e a maneira que o neoextrativismo é aplicado. Dito isso, o olhar de esperança vem de uma ótica pós-extrativista, desconstruindo a racionalidade capitalista e criando espaço para alternativas sistêmicas. Apesar disso, Friedman (1989) já apontava as contradições na tentativa de construção de um capitalismo verde, para o autor, a dificuldade disso se estabelece pela ausência de um mecanismo regulador que administre as relações comerciais entre as nações e as dificuldades de autorregulação do capital. De toda forma, Josué de Castro (1961) alertava que os desgastes humanos produzidos pela fome são maiores do que o de guerras e epidemias: "[...] as perdas de vida causadas pela peste ou pela guerra costumavam ser reparadas num prazo médio de dez anos, enquanto que, em seguida as grandes fomes, os sobreviventes permanecem destroçados pelo resto de suas vidas." (CASTRO, 1961, p. 47). As consequências da COVID-19 a longo prazo ainda estão sendo analisadas, contudo, os impactos da fome no organismo humano já são conhecidos. A causa da fome em 268 milhões de latino-americanos também, é preciso pensar soluções sistêmicas para além da realidade capitalista.

REFERÊNCIAS

ACOSTA, Alberto; BRAND, Ulrich. **Pós-extrativismo e decrescimento: saídas do labirinto capitalista**. Editora Elefante, 2019.

BARBOSA, Eufrasina Campelo Borges Mendonça. **Acumulação por espoliação e a integração da América Latina na divisão internacional do trabalho**. Curitiba: Editora CRV, 2017.

BRASIL. Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento. **Ministros de países da América Latina e Caribe assinam declaração conjunta para garantir abastecimento durante a pandemia.** Brasília, 03 abr. 2020. Disponível: https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/noticias/ministros-de-paises-da-america-latina-e-caribe-assinam-declaracao-conjunta-para-garantir-abastecimento-durante-a-pandemia. Acesso em: 03 set. 2021.

BRILLAT-SAVARIN, Jean-Anthelme. **A fisiologia do gosto**. Companhia das Letras, 2019.

BUTANTAN. **Como surgiu o novo coronavírus? Conheça as teorias mais aceitas sobre sua origem.** São Paulo, [202-]. Disponível em: https://butantan.gov.br/covid/butantan-tira-duvida/tira-duvida-noticias/como-surgiu-o-novo-coronavirus-conheca-as-teorias-mais-aceitas-sobre-sua-origem#:~:text=A%20tese%20mais%20aceita%20diz,uma%20hip%C3%B3tese%20poss%C3%ADvel%20e%20prov%C3%A1vel. Acesso em: 03 set. 2021.

CAMBERO, Fabián Andrés. Desemprego na América Latina e Caribe deve chegar a 10,6% e aumentar em 2021. **CNN Brasil**, São Paulo, 17 dez. 2020. Disponível em: https://www.cnnbrasil.com.br/business/desemprego-na-america-latina-e-caribe-deve-chegar-a-10-6-e-aumentar-em-2021/. Acesso em: 03 set. 2021.

CASTRO, Josué. **Geopolítica da Fome**. São Paulo: Editora Brasiliense, 1961.

CEPAL e FAO sugerem "auxílio contra fome" para América Latina e Caribe. **ONU NEWS**, Washington D.C., 17 jun. 2020. Disponível em: https://news.un.org/pt/story/2020/06/1717092#:~:text=As%20fam%C3%ADlias%20tamb%C3%A9m%20devem%20receber,7%20bilh%C3%A3o%20para%20a%20regi%C3%A3o. Acesso em: 30 nov. 2022.

CEPAL, N. U. *et al.* **Cómo evitar que la crisis del COVID-19 se transforme en una crisis alimentaria: acciones urgentes contra el hambre en América Latina y el Caribe.** 2020.

_____. **Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe.** La dinámica laboral en una crisis de características inéditas: desafíos de política. 2020.

_____. **Panorama Social de América Latina 2020**: Resumo Executivo. Cepal, 2021. Disponível em: https://www.cepal.org/pt-br/publicaciones/ps. Acesso em: 03 set. 2021.

_____. **Panorama Social de América Latina 2021**: Resumo Executivo. Cepal, 2022. Disponível em: https://www.cepal.org/pt-br/publicaciones/ps. Acesso em: 28 out. 2022.

CID, Beatriz. **Para una economía política de la comida: una revisión teórica**. Sociedad Hoy, n. 13, p. 73-82, 2007.

CLAPP, Jennifer; MOSELEY, William G. This food crisis is different: COVID-19 and the fragility of the neoliberal food security order. **The Journal of Peasant Studies**, v. 47, n. 7, p. 1.393-1.417, 2020. Disponível em: https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/03066150.2020.1823838. Acesso em: 03 set. 2021.

CLAPP, Jennifer**. Food.** John Wiley & Sons, 2020.

DAVIS, John H.; GOLDBERG, Ray A. **A concept of agribusiness.** Boston: Harvard University, 1957. 136 p. Acesso em: 03 set. 2021.

DIAS, A.; AMORIM, L. S.; BARBOSA, I. P.; LIMA, T. COVID-19 e (in)segurança alimentar: os efeitos da pandemia na cadeia mundial de suprimento de alimentos. **Carta Internacional**, [S. l.], v. 16, n. 2, p. e1151, p. 1-24, 2021. Disponível em: https://doi.org/10.21530/ci.v16n2.2021.1151. Acesso em: 18 nov. 2022.

FAO *et al.* **The state of food insecurity in the world 2021:** Transforming Food Systems For Food Security, Improved Nutrition And Affordable Healthy Diets For All. Roma: FAO, 2021. Disponível em: <http://www.fao.org/publications/sofi/2021/en/>. Acesso em: 03 set. 2021.

_____. **The state of food insecurity in the world 2022:** REPURPOSING FOOD AND AGRICULTURAL POLICIES TO MAKE HEALTHY DIETS MORE AFFORDABLE; Roma: FAO, 2022. Disponível em: https://www.fao.org/3/cc0639en/cc0639en.pdf. Acesso em: 30 nov. 2022.

FAO. **Trade reforms and food security**. Roma, 2003. Disponível em: http://www.fao.org/3/y4671e/y4671e00.htm. Acesso em: 03 set. 2021.

_____. **Women in agriculture**: Closing the gender gap for development. Roma,2020. Disponível em: http://www.fao.org/3/i2050e/i2050e01.pdf. Acesso em: 03 set. 2021.

_____. **The Food Insecurity Experience Scale.** Roma, [20–]. Disponível em: https://www.fao.org/in-action/voices-of-the-hungry/fies/en/. Acesso em: 20 nov. 2022.

FONSECA, Neves Rafael. As relações entre as fomes coletivas e coronavírus (COVID-19). **REDAGRI**, João Pessoa, 07 abr. 2020. Disponível em: http://plone.ufpb.br/redagri/contents/noticias/as-relacoes-entre-as-fomes-coletivas-e-coronavirus-covid-19. Acesso em: 03 set. 2021.

FOWKS, Jacqueline. Presidente peruano troca mais da metade de seu gabinete em meio à pandemia. **El País**, Lima, 15 jul. 2020. Disponível em: https://brasil.elpais.com/internacional/2020-07-15/presidente-peruano-troca-mais-da-metade-de-seu-gabinete-em-meio-a-pandemia.html. Acesso em: 03 set. 2021.

FRANCE PRESS. Banco Mundial: América Latina perderá 25 milhões de empregos em 2020. **G1**, Brasil, 24 jul. 2020. Disponível em:

https://g1.globo.com/economia/noticia/2020/07/24/banco-mundial-america-latina-perdera-25-milhoes-de-empregos-em-2020.ghtml. Acesso em: 03 set. 2021.

FRIEDMAN, Harriet; MCMICHAEL, Philip. Agriculture and the State System: the rise and the decline of national agricultures 1870 to the present. **Sociologia Ruralis**, v. 29, n. 2, p. 93-117, 1989.

GUDYNAS, Eduardo. **Extractivismos. Ecología, y economía política de un modo de entender el desarrollo y la naturaleza**. Cochabamba, 2015.

HARVEY, D. **O novo imperialismo**. Trad. Adail Sobral e Maria Estela Gonçalves. 2. ed. São Paulo: Loyola, 2005.

LEÓN, Mario; ALMADA, Fátima; TORRENS, João. La agricultura familiar y el abastecimiento agroalimentario ante la pandemia de COVID-19 en América Latina y el Caribe. 2020.

LIMA et al. **Alimentação, segurança humana e relações internacionais:** relações de humanidade? In: LIMA, Thiago (Org.) Segurança Alimentar e Relações Internacionais. João Pessoa: Editora UFPB, 2019.

MALUF, Renato S. **Segurança Alimentar e Nutricional.** Editora Vozes, 2009.

MOLINA, Federico Rivas. Argentina, Brasil e México liderarão o aumento regional da pobreza devido à pandemia de coronavírus. **El País**, Buenos Aires, 16 jul. 2020. Disponível em: https://brasil.elpais.com/economia/2020-07-16/argentina-brasil-e-mexico-liderarao-o-aumento-regional-da-pobreza-devido-a-pandemia-de-coronavirus.html. Acesso em: 03 set. 2021.

MONTANARI, Massimo. **Comida como cultura**. 2004.

MST. Auxílio para agricultores familiares é aprovado na Câmara dos Deputados. Brasil, 21 jul. 2020. Disponível em: https://mst.org.br/2020/07/21/auxilio-para-agricultores-familiares-e-aprovado-nacamara-dos-deputados. Acesso em: 03 de set. 2021.

OPAS/OMS BRASIL. **Organização Pan-Americana da Saúde**. Folha Informativa COVID – 19. Escritório da OPAS e da OMS no Brasil.

OPAS. **América Latina e Caribe ultrapassam um milhão de mortes por COVID-19**. Washington D.C., 21 maio 2021. Disponível em: https://www.paho.org/pt/noticias/21-5-2021-america-latina-e-caribe-ultrapassam-um-milhao-mortes-por-covid-19. Acesso em: 29 de out. 2022.

OPAS. **Dois terços da população da América Latina e do Caribe já está vacinada contra COVID-19**. Washington D.C., 20 abr. 2022. Disponível em: https://www.paho.org/pt/noticias/20-4-2022-dois-tercos-da-populacao-da-america-latina-e-do-caribe-ja-esta-vacinada-contra. Acesso em: 29 out. 2022.

OXFAM BRASIL. **O vírus da fome**: como o coronavírus está aumentando a fome em um mundo faminto. [Comunicado de imprensa oficial]. São Paulo, v. 8, 2020.

PAULA, Nilson de. **Fome e Economia**: um controle insolúvel da ordem neoliberal. In: FOMES Contemporâneas. Curitiba: Pucpress, 2020.

REDE BRASILEIRA DE PESQUISA EM SOBERANIA E SEGURANÇA ALIMENTAR (REDE PENSSAN). **VIGISAN**: Inquérito Nacional sobre Insegurança Alimentar no Contexto da Pandemia da Covid-19 no Brasil. Rio de Janeiro: Rede Penssan, 2021. Disponível em: http://olheparaafome.com.br. Acesso em: 03 de set. 2021.

RIBEIRO-SILVA, Rita de Cássia et al. Implicações da pandemia COVID-19 para a segurança alimentar e nutricional no Brasil. **Ciência & Saúde Coletiva**, v. 25, p. 3.421-3.430, 2020.

SEN, Amartya. **Desenvolvimento como liberdade**. Tradução de Laura Teixeira Motta. São Paulo: Companhia das Letras, 2000.

SVAMPA, Maristella. **Consenso de los Commodities y lenguajes de valoración en América Latina**. Buenos Aires, Nueva Sociedad, n. 244, mar./abr. 2013. Disponível em: http://nuso.org/articulo/consenso-de-los-commodities-y-lenguajes-de-valoracion-en-america-latina/. Acesso em: 30 nov. 2022.

SVAMPA, Maristella. **Las fronteras del neoextractivismo en América Latina**: conflictos socioambientales, giro ecoterritorial y nuevas dependencias. Transcript Verlag, 2019.

WALLACE, Rob. **Pandemia e Agronegócio:** Doenças infecciosas, capitalismo e ciência. São Paulo: Editora Elefante, 2020.

ZANELLA, Janice Reis Ciacci. Zoonoses emergentes e reemergentes e sua importância para saúde e produção animal. **Pesq. agropec. bras.**, Brasília, v. 51, n. 5, p. 510-519, maio 2016. Disponível em: http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0100204X2016000500510&lng=pt&nrm=iso. Acesso em: 31 jul. 2020.

ZIEGLER, J. **Destruição em massa**: Geopolítica da fome. São Paulo: Cortez, 2013.

WALLERSTEIN, Immanuel Maurice. **The Capitalist world-economy**. Cambridge, 1979.