

Universidade Federal da Paraíba
Centro de Ciências Exatas e da Natureza
Departamento de Geociências
Bacharelado em Geografia

Diogo de Freitas Inojosa

Possibilidades para o cadastro territorial urbano a partir da discussão sobre as unidades
espaciais

João Pessoa
2022

Diogo de Freitas Inojosa

Possibilidades para o cadastro territorial urbano a partir da discussão sobre as unidades espaciais

Trabalho de conclusão de curso apresentado ao Curso de bacharelado em Geografia, do Departamento de Geociências, do Centro de Ciências Exatas e da Natureza, da Universidade Federal da Paraíba, como requisito para obtenção do título de bacharel em Geografia

Orientadora: Dra. Andréa Leandra Porto Sales

João Pessoa
2022

Catálogo na publicação
Seção de Catalogação e Classificação

I58p Inojosa, Diogo de Freitas.
Possibilidades para o cadastro territorial urbano a partir da discussão sobre as unidades espaciais / Diogo de Freitas Inojosa. - João Pessoa, 2022.
28 p. : il.

TCC na modalidade artigo científico.
Orientação: Andréa Leandra Porto Sales.
TCC (Graduação/Bacharelado em Geografia) -
UFPB/CCEN.

1. Banco de dados geográfico relacional. 2. Cadastro territorial urbano. 3. Modelo OMT-G. 4. Sistema de administração territorial. I. Sales, Andréa Leandra Porto. II. Título.

UFPB/CCEN

CDU 91(043.2)

FOLHA DE APROVAÇÃO

Diogo de Freitas Inojosa

Possibilidades para o cadastro territorial urbano a partir da discussão sobre as unidades espaciais

Trabalho de conclusão de curso apresentado ao Curso de Geografia, do Departamento de Geociências, do Centro de Ciências Exatas e da Natureza, da Universidade Federal da Paraíba, como requisito para obtenção do título de bacharel em Geografia

Aprovado em: 07/12/2022.

Banca Examinadora

Profª. Doutora Andréa Leandra Porto Sales.....
Orientadora
(UFPB/CCEN/Departamento de Geociências)

Prof. Doutor Alexandro Medeiros Silva
Membro Interno
(UFPB/CCEN/Departamento de Geociências)

Profª. Mestra Talita Stael Pimenta da Silva Costa
Membro Externo
(Superintendência de administração do Meio Ambiente - SUDEMA)

RESUMO

Esse trabalho realiza uma breve discussão sobre o Cadastro Territorial com foco nas tecnologias relacionadas ao Sistema de Administração Territorial (SAT), sobretudo em como elas possibilitam mudanças na forma de organizar informações do território. Apresenta-se a compilação de uma estrutura de fonte aberta para desenvolvimento de um modelo OMT-G (Object Modeling Technique for Geographic Applications) para o Cadastro Territorial Urbano (CTU) no Brasil. Objetivou-se com essa estrutura discutir uma perspectiva teórica e metodológica para a identificação e a diferenciação funcional de parcelas cadastrais com a implementação do modelo OMT-G de CTU em um Banco de Dados Geográfico Relacional (BDG-R). Para tanto, duas quadras do bairro Jaguaribe da cidade de João Pessoa-PB foram utilizadas para analisar e verificar a possibilidade da estrutura proposta. Por fim, dois novos objetos geográficos foram apresentados com potencial de parcela por possuírem características específicas como contiguidade, regime jurídico único e código geográfico estável. E uma agenda de pesquisa foi esboçada para desenvolver esses sistemas territoriais em consonância com as demandas do planejamento e gestão urbanos no país.

Palavras-chave: Banco de Dados Geográfico Relacional (BDG-R); Cadastro Territorial Urbano (CTU); Object Modeling Technique for Geographic Applications (OMT-G); Parcela; Sistema de Administração Territorial (SAT).

ABSTRACT

This work conducts a brief discussion on the Land Cadastre focusing on technologies related to the Land Administration System (LAS), especially on how they enable changes in the way of organizing territory information. The compilation of an open-source framework for developing an OMT-G (Object Modeling Technique for Geographic Applications) model for the Urban Land Cadastre (ULC) in Brazil is presented. The objective of this structure was to discuss a theoretical and methodological perspective for the identification and functional differentiation of cadastral parcels with the implementation of the OMT-G model for ULC in a Relational Geographical Database. For so many, two blocks of the Jaguaribe neighborhood in the city of João Pessoa-PB were used to analyze and verify the possibility of the proposed structure. Finally, two new geographic objects were presented with plot potential because they have specific characteristics such as contiguity, a single legal regime and a stable geographic code. And a research agenda was outlined to develop these territorial systems in line with the demands of urban planning and management in the country.

Keywords: Relational Geographic Database; Urban Land Cadastre (ULC); Object Modeling Technique for Geographic Applications (OMT-G); Parcel; Land Administration System (LAS).

SUMÁRIO

1 INTRODUÇÃO	4
2 MATERIAIS E MÉTODOS	5
2.1 SOFTWARES UTILIZADOS	6
2.2 AQUISIÇÃO DE DADOS E ÁREA DE ESTUDO DA APLICAÇÃO	6
2.3 LEGISLAÇÃO CADASTRAL URBANA E PRODUTORES DE INFORMAÇÃO GEOGRÁFICA – BRASIL	7
2.4 CADASTRE 2014, SISTEMAS DE ADMINISTRAÇÃO TERRITORIAL (SAT) E A UNIDADE ESPACIAL	9
2.5 MODELAGEM DE BANCO DE DADOS GEOGRÁFICOS E A TÉCNICA OBJECT MODELING TECHNIQUE - OMT-G	11
3 RESULTADOS E DISCUSSÃO.....	12
3.1 A ELABORAÇÃO DO MODELO DE CADASTRO TERRITORIAL URBANO	12
3.2 IMPLEMENTAÇÃO DO BANCO DE DADOS GEOGRÁFICO	17
3.3 VERIFICAÇÃO DO BANCO DE DADOS GEOGRÁFICO – RELACIONAL	19
3.4 DEMONSTRAÇÃO DOS IDENTIFICADORES DOS OBJETOS CALCADA E TRECHO CENTRAL	21
3.5 BREVE DISCUSSÃO DAS POSSIBILIDADES DESSE SISTEMA.....	21
4 CONSIDERAÇÕES FINAIS.....	22
REFERÊNCIAS.....	23

1 INTRODUÇÃO

Um dos maiores desafios para os Estados Modernos é a proposição e a implementação de políticas públicas capazes de atender às necessidades da população. Diante da importância dessa problemática, torna-se inconcebível a elaboração, implementação e monitoramento de uma política pública definida e realizada sem o uso de informação confiável. A fim de que a política urbana consolide cidades sustentáveis e justas do ponto de vista econômico, ambiental e social é indispensável que o planejamento do espaço urbano vincule as melhores práticas disponibilizadas pelo urbanismo e pelo geoprocessamento as demandas do território e as necessidades da população, tanto quanto legitimar processos democráticos de participação social eficiente na disponibilização de dados e informações.

As tecnologias da informação e comunicação resultantes de processos multidimensionais, determinaram transformações econômicas e socio-espaciais ocorridas em escala mundial nas últimas décadas (SANTOS, 2002; CASTELLS 2003; SILVA et al. 2018). Diante dos avanços tecnológicos, é fundamental discutir as possibilidades de mudanças que essas ferramentas proporcionam nas metodologias de ordenamento e gerenciamento do território. Nesse sentido, é importante perceber o desenvolvimento tecnológico da informação geográfica, dos Sistemas de Informação Geográfica (SIGs) e dos Sistemas de Gerenciamento de Banco de Dados (SGBD), com o intuito de subsidiar o aprimoramento técnico da administração territorial.

Embora seja uma discussão atual, a questão da sistematização do território é uma preocupação antiga. Foi o cadastro francês, produzido no início do século XIX, o precursor dos cadastros modernos, por reconhecer a importância de mapas em grande escala e de um levantamento cadastral sistemático baseado em parcelas, conforme Carneiro (2003, p. 29-30). Desse modo, o presente trabalho realiza um estudo de caso sobre o Cadastro Territorial Urbano (CTU) a partir do recorte espacial de duas quadras do bairro de Jaguaribe na cidade de João Pessoa, capital da Paraíba, Brasil. Buscou-se abordar o *modus operandi* utilizado para definir parcelas no CTU no país e refletir sobre definições e metodologias de identificação e criação de parcelas, como as menores unidades espaciais desse sistema territorial, a partir do desenvolvimento e aplicação de um modelo OMT-G, a fim de propor possíveis contribuições.

Os SIGs são uma tecnologia multidisciplinar indispensável, atualmente, em diversas áreas do conhecimento, com aplicações variadas e em diferentes estágios de maturidade por área de especialização. No planejamento e gestão urbanos, esses sistemas possuem o potencial de otimizar a forma como as prefeituras lidam com o seu CTU, sendo fundamental no desenvolvimento desses sistemas a elaboração de um modelo de informação geográfica coeso para a implementação de um banco de dados geográfico relacional (BDG-R) consistente e eficiente.

Na discussão atual sobre cadastro territorial, é fundamental mencionar a norma internacional de informação geográfica - ISO 19152:2012, Geographic Information - Land Administration Domain Model (LADM). O LADM é um framework baseado no marco conceitual da obra “Cadastre 2014 – A Vision for a Future Cadastral System” da Fédération Internationale des Géomètres (FIG) de 1998 (ISO 19152:2012, p.vi).

O projeto da obra “Cadastre 2014” da FIG foi iniciado em 1994, realizou-se um estudo comparativo dos sistemas cadastrais no mundo, a fim de desenvolver uma nova visão de cadastro moderno para os próximos vinte anos. Essa iniciativa da FIG, com envolvimento do World Bank e da UN-Habitat, entre outros colaboradores, garantiu o desenvolvimento do LADM, esse modelo conceitual flexível e promissor que vem permitindo diversos países implementarem suas jurisdições e integrarem seus sistemas.

No Brasil, é consenso pela literatura acadêmica que a ausência de normas e padrões específicos para os mapeamentos em grandes escalas cartográficas, sejam elas de referência ou cadastrais,

causam problemas para a interoperabilidade das informações geográficas efetivas no país (Hasenack et al., 2013; Carissimi et al., 2011; Brasil, 2010; CONCAR, 2006; Pereira et al., 2003 apud Machado & Camboim, 2019; Ramos & Ugeda, 2019; Silva et al., 2021). As discussões sobre essa problemática são atuais, pertinentes e vastas, por isso é importante citá-las, pois entendemos que é apenas no reconhecimento dos problemas que se buscam soluções. Considerando o que foi exposto até aqui, este trabalho realiza uma breve apresentação sobre as legislações que tratam sobre o CTU no Brasil. Além disso, aborda o tema dos sistemas de administração territorial, comentando parte da teoria dentro desses manuais. No desenvolvimento prático do trabalho foi utilizada uma abordagem de Arquitetura Orientada por Modelos (MDA - Model-Drive Architecture), com a ferramenta OMT-G Design, para valer-se do PostgreSQL e das extensões espaciais PostGIS e AST_Postgis, cujas arquiteturas se integram ao SIG QGIS.

O artigo segue estruturado da seguinte maneira, essa introdução mais um segundo tópico no qual são apresentados os Materiais e Métodos. Este tópico está dividido em cinco subitens, que buscam primeiro identificar os softwares utilizados, segundo delimitar as informações geográficas necessárias para o estudo de caso e a área da aplicação, terceiro apresentar uma breve síntese da história do cadastro urbano evidenciando o atual panorama da legislação, quarto tratar dos sistemas de administração territorial, comentando acerca da unidade espacial dos sistemas e o quinto justificar o papel da modelagem do banco de dados geográficos e da técnica Object Modeling Technique - OMT-G. No terceiro tópico são apresentados os resultados e a discussão. Este tópico é também dividido em cinco subitens: a primeira consiste no relato da elaboração do modelo de cadastro territorial urbano, a segunda trata da execução da implementação do BDG-R, a terceira é a verificação do BDG-R, a quarta parte é a demonstração dos identificadores dos objetos calcada e trecho_central e a última parte é uma breve discussão sobre o modelo implementado. Por fim, o quarto tópico com as considerações finais do trabalho.

2 MATERIAIS E MÉTODOS

Com o intuito de facilitar o entendimento do trabalho, foi organizado um fluxograma com as etapas e os procedimentos realizados. O fluxograma foi dividido em três etapas, a primeira tratou da pesquisa bibliográfica e dos processos decisórios para identificar os dados necessários no estudo. A segunda etapa teve início com a compilação das informações para a criação da base cartográfica do trabalho, a partir desse procedimento foram iniciados alguns ciclos de interações de análise dos dados, até a implementação do BDG-R, que consta no trabalho. A última etapa foi a verificação do BDG-R implementado para gerar as consultas e discutir as possibilidades dos objetos identificados como unidades espaciais no modelo.

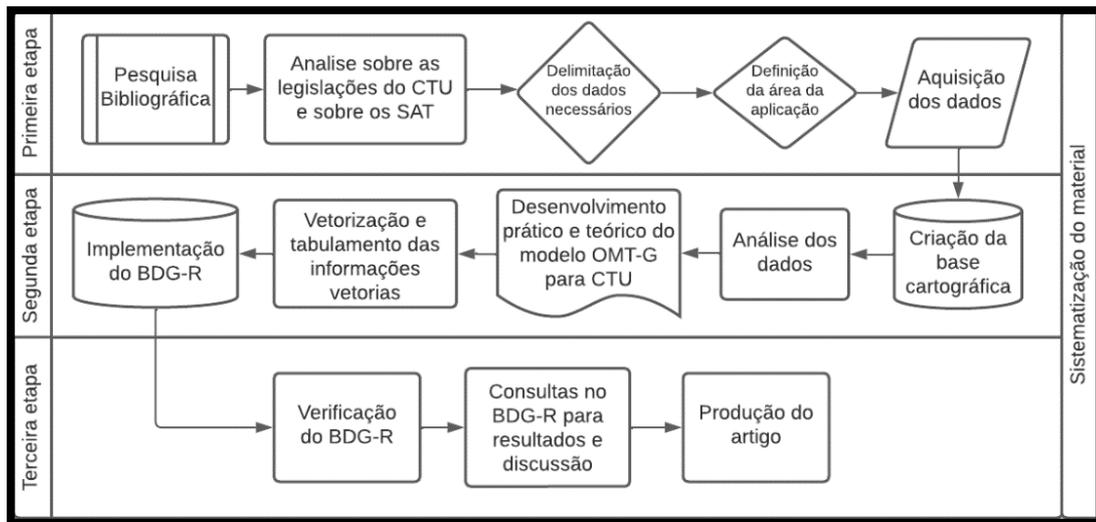


Figura 1 – Fluxograma do trabalho

2.1 SOFTWARES UTILIZADOS

- PostgreSQL v. 10.3, compiled by Visual C++ build 1800, 64bit
- pgAdmin 4
- PostGIS 2.3.4 r16312
- OMT-G Designer
- Ast_postgis
- QGIS versão 3.8.3-Zanzibar

2.2 AQUISIÇÃO DE DADOS E ÁREA DE ESTUDO DA APLICAÇÃO

Para a elaboração de um modelo para o cadastro territorial básico de João Pessoa é preciso identificar as parcelas do município. No Decreto n.º 6.499 de 20 de março de 2009, que determina o Plano Diretor da cidade de João Pessoa, está registrada toda regulamentação do processo de parcelamento do solo, no qual foi constatado que, no município de João Pessoa, o processo de parcelamento na área urbana cria o lote como a unidade territorial que compõe seu cadastro (DECRETO - 6.499, 2009). Essa situação parece ser bem comum no território brasileiro, como destaca Loch e Erba (2007, p. 32): “No contexto brasileiro, utilizam-se comumente os termos "lote", para se referir à unidade de registro do Cadastro Urbano, e propriedade rural para o caso do Cadastro Rural”.

Para o desdobramento do modelo que permitiu discutir sobre o CTU de João Pessoa, foi essencial obter as informações geográficas de todas as entidades cujos atributos compõem a base para identificação da parcela (setor cartográfico, quadra e lote). Além dessas informações geográficas, é importante uma base cartográfica que permite criar a descrição do território a partir da visualização de toda a área para modelagem. Na tabela 1, constam as fontes das informações geográficas adquiridas e utilizadas no trabalho.

Tabela 1 – Fonte e formato das informações geográficas

Informação geográfica	Fonte	Formato
Lote	PMJP	<i>Shapefile</i>
Setor cartográfico	PMJP	<i>Shapefile</i>
Limite municipal	IBGE	<i>Shapefile</i>
Ortoimagem	PMJP	<i>Geotiff</i>

A informação geográfica do Lote é a base do cadastro do município, que contém todas as informações alfanuméricas utilizadas no presente trabalho. É referente a fevereiro de 2017, elaborado pela Prefeitura Municipal de João Pessoa (PMJP) e cedida pela mesma. Foi constatado que a base cadastral de lotes continha todas as informações tabulares necessárias para o desenvolvimento de um modelo de cadastro, sendo percebido que uma pequena porção do território seria suficiente para implementação do BDG-R.

Para a realização do trabalho foi escolhida uma área de duas quadras vizinhas (25081 e 25080) ao Instituto Federal da Paraíba (IFPB), localizadas no bairro de Jaguaribe, próximo ao centro de João Pessoa. A escolha se deu por se tratar de uma área conhecida que não teve mudanças significativas em relação à base cadastral de lotes de 2017, da PMJP, com a ortomagem do aerolevante da PMJP, de 2012.

A ortomagem utilizada é referente à folha 292-210 do ortomosaico de 2012 da PMJP, com pixel de aproximadamente 17cm. O produto que criou a base cartográfica permitiu manipular as informações geográficas para poder implementá-las ao BDG da aplicação, essencial para o desenvolvimento do trabalho, por permitir visualizar detalhes da área ortogonalmente.

Dessa maneira, foram adquiridas todas as informações geográficas necessárias para a elaboração do modelo de cadastro urbano de João Pessoa e a implementação do BDG-R. Na figura 2, está a visualização da área da aplicação do estudo.

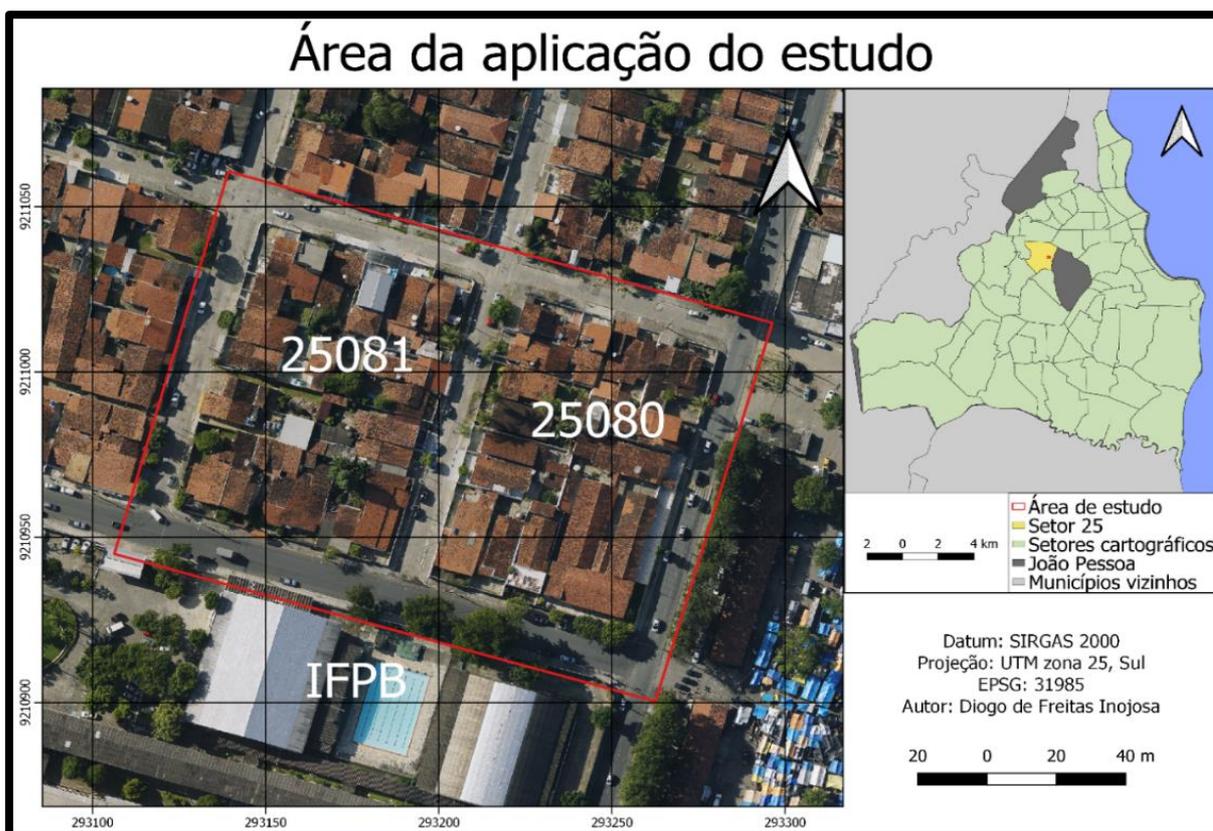


Figura 2 – Área da aplicação do estudo

2.3 LEGISLAÇÃO CADASTRAL URBANA E PRODUTORES DE INFORMAÇÃO GEOGRÁFICA – BRASIL

Para abordar a legislação cadastral urbana, é relevante apresentar uma breve síntese do percurso histórico desse processo técnico e jurídico. Segundo Cunha et al. 2019, o processo de

municipalização ocorrido no início do século XX, no Brasil, foi lento e gradual, até a promulgação da Nova Constituição Brasileira, em 1946. Esse marco legislativo designou aos municípios a competência de arrecadação de tributos, ampliando o processo de municipalização do país. É interessante salientar que o cadastro urbano nasceu com o principal objetivo de arrecadação fiscal do município, a partir da cobrança dos impostos prediais dos imóveis, para que assim fossem organizados os serviços públicos locais.

De acordo com Cunha, et al. 2019, as primeiras experiências de Cadastro Técnico Urbano no Brasil surgiram no início de 1950, com o grupo Hollerith, realizando o cadastro de Curitiba e em mais 40 cidades brasileiras. Ainda segundo os autores citados, no início da ditadura militar no Brasil, em 1964, foi criado o Banco Nacional de Habitação – BNH, que instituiu o Serviço Federal de Habitação e Urbanismo – SERFHAU, um instrumento de apoio ao planejamento urbano e local no Brasil. Por meio de suas premissas, e pelas deficiências na obtenção de dados básicos espaciais para o planejamento (Carneiro, 2003), o SERFHAU passa a financiar, com recursos do BNH, o Cadastro Técnico Municipal das médias e grandes cidades do país.

Na década de 1970, surge o projeto CIATA – Convênio de Incentivo ao Aperfeiçoamento Técnico, produzido pelo Serpro/Ministério da Fazenda, assim denominados na época. Esse projeto constituiu um sistema dinâmico de coleta e tratamento de informações, tendo como meta o aperfeiçoamento técnico-administrativo do município, por meio da elaboração de um Cadastro Técnico Urbano. Trata-se da primeira iniciativa formal de estruturação metodológica do cadastro urbano no país. Inicialmente, foi projetado para contemplar pequenos municípios, mas, a partir de 1977, o CIATA passou a aceitar municípios de maior porte, alcançando 769 prefeituras até o encerramento do projeto, em 1981. Desse modo, é importante distinguir que o cadastro urbano, até esse período, foi referido de duas maneiras distintas, tanto pelo termo “Cadastro Técnico Urbano” como pela nomenclatura “Cadastro Técnico Municipal”. (Cunha, et al., 2019)

Atualmente, no Brasil, foi Ministério das Cidades que instituiu a legislação que estabeleceu as diretrizes para a criação do Cadastro Territorial Multifinalitário (CTM) no país, definida a partir da Portaria n.º 511 de 7 de dezembro de 2009, que determina: “quando adotado pelos Municípios brasileiros, será o inventário territorial oficial e sistemático do município e será embasado no levantamento dos limites de cada parcela, que recebe uma identificação numérica inequívoca” (Brasil, 2009).

Ainda de acordo com a Portaria n.º 511, é considerada parcela cadastral toda e qualquer porção da superfície no município a ser cadastrada como a menor unidade do sistema cadastral, definida como uma parte contígua da superfície terrestre com regime jurídico único. Em seu Artigo 15, é indicado um método para o cadastro do identificador numérico inequívoco da parcela, a partir dos atributos geográficos específicos das entidades do cadastro. Cabe perceber que no Brasil, quando se trata do cadastro territorial urbano, os profissionais técnicos da área, atualmente se referem à concepção de CTM, por conta da legislação. É válido ressaltar que a responsabilidade da produção e da administração dos dados cadastrais no Brasil é dividida entre o Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA), nas áreas rurais, e as prefeituras, nas áreas urbanas.

Outra legislação relevante a ser citada é o Decreto n.º 8.764, de 10 de maio de 2016, que instituiu o Sistema Nacional de Gestão de Informação Territorial (SINTER). Este projeto colaborativo sob a gestão da Secretaria da Receita Federal, visa integrar o Registro de Imóveis ao Cadastro Territorial em todo país. Esse decreto estipulou a Comissão Nacional de Cartografia (CONCAR) como responsável pela elaboração da norma técnica que determina os padrões cartográficos da informação geográfica no Brasil, o documento de Especificação Técnica para a Estruturação de Dados Geoespaciais Vetoriais ET-EDGV, de 2017.

2.4 CADASTRE 2014, SISTEMAS DE ADMINISTRAÇÃO TERRITORIAL (SAT) E A UNIDADE ESPACIAL

Para estudar a questão da unidade espacial nos sistemas de administração territoriais, é importante fazer uma breve caracterização dos pacotes do esquema conceitual do SAT LADM. A parte (Party) representa a pessoa física ou jurídica, ocupante e/ou proprietário da unidade espacial relacionada; Administrativo (Administrative) corresponde aos direitos, restrições e responsabilidades que incidem sobre cada unidade espacial. Por último, o pacote da Unidade Espacial (SpatialUnit) composta pelas parcelas, edifícios, redes de infraestrutura e cada unidade cadastrada. Este pacote inclui o subpacote referente ao Levantamento e Representação (Surveying and Representation). É relevante para o trabalho apresentar a definição do Cadastre 2014:

(...) é um inventário público metodicamente arranjado de dados relativos a todos os objetos legais da terra dentro de um determinado país ou distrito, baseado no levantamento de seus limites. Esses objetos legais da terra são sistematicamente identificados por meio de alguma designação separada. Eles são definidos tanto pelo privado como pelo direito público. Os contornos da propriedade, as identificações junto com os dados descritivos, podem mostrar para cada objeto natural da terra, tamanho, valor e direitos legais ou restrições associadas ao objeto da terra (Kaufmann & Steudler, 1998, p. 15).

É considerável saber que essa definição do Cadastre 2014 é baseada na definição de Henssen de 1995 sobre o Cadastro. A diferença das definições é vista nos termos utilizados: a parcela é referida como objeto legal da terra ou como unidade espacial na ISO 19152:2012, remetendo à uma concepção do cadastro mais atual, como um sistema administrativo territorial. Além disso, um sistema cadastral baseado no Cadastre 2014 se propõe a responder perguntas relacionadas não apenas a onde e quanto, mas também a quem e como.

Desse modo, vale evidenciar algumas colocações sobre o anexo G da ISO 19152:2012, que trata sobre o trabalho de cooperação realizado entre os LADM e o Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE). Neste anexo é relatado que os projetos foram desenvolvidos ao mesmo tempo e que houve um trabalho conjunto das equipes envolvidas, para assegurar a consistência entre o INSPIRE e o LADM, embora seja colocado que há diferença no escopo e no resultado dos projetos, o LADM obteve maior êxito na característica de sistema multifinalitário. Cabe salientar que foi a partir do entendimento e das definições de classes relacionadas ao conceito de parcela que tornou possível a integração entre INSPIRE e o LADM, assim sendo, existe consenso entre os projetos para que o conceito de parcela seja a unidade espacial do sistema de administração territorial (ISO 19152:2012).

Portanto, para melhor usufruir do potencial desse sistema é preciso perceber a importância da unidade espacial, definindo classificações para esses espaços diferenciais. Para auxiliar o entendimento dos objetos identificados como parcelas, é relevante aludir sobre a ISO 19152:2012, especificamente o anexo D, com exemplos de perfis do LADM implementados em diferentes países. O que é pertinente relacionar ao trabalho é a respeito do pacote SpatialUnit do modelo português, visto na figura 3, comparando as especializações das parcelas à discussão do trabalho.

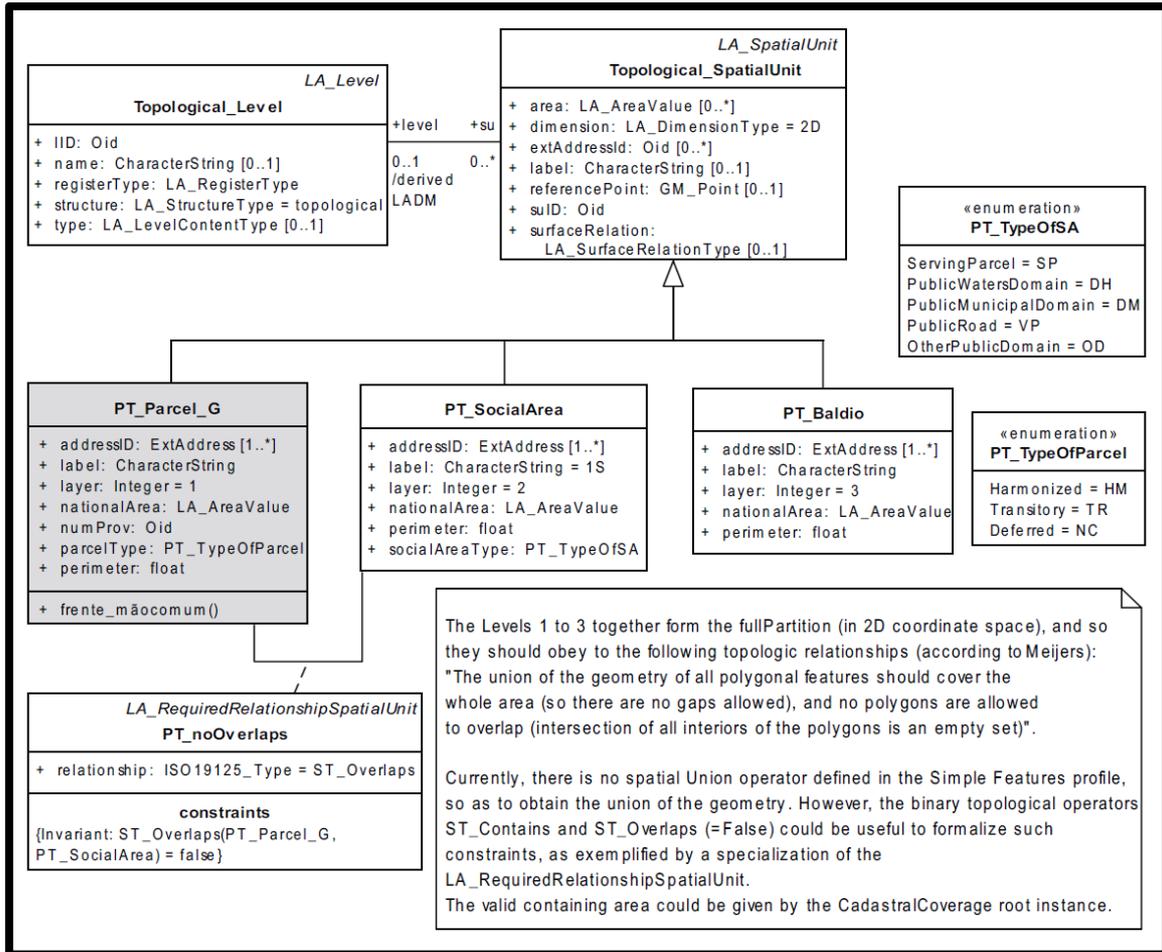


Figura 3 – Diagrama das especializações da SpatialUnit do LADM português

De acordo com a ISO 19152:2012, o conceito por trás do diagrama é que qualquer local dentro do território do país deve ser coberto por uma instância das três classes, ou seja, qualquer local pode ser classificado como um `PT_ParcelG`, um `PT_SocialArea` ou um `PT_Baldio`. A ISO 19152:2012(E) apresenta uma breve definição dessas classes:

- `PT_ParcelG`: classe espacial que representa uma parcela pertencente ao bem imóvel privado legal regime. São as parcelas que podem ser legalmente registadas como entidade jurídica autônoma;
- `PT_SocialArea`: vias públicas que atendem a diversos lotes, ou outras áreas do serviço público municipal ou domínio nacional (que não estão sob o regime de propriedade privada);
- `PT_Baldio`: classe espacial sob regime jurídico específico, pertencente à comunidade local, conforme reconhecido na Constituição Portuguesa (p. 74).

No modelo do sistema de gerenciamento territorial português, a parcela `PT_ParcelG` tem função parecida com as parcelas de imóveis do cadastro urbano de João Pessoa, referenciadas como lote. Já a função da parcela `PT_SocialArea` é similar ao do objeto `trecho_central`, e a parcela `PT_Baldio` pode ser associada à calçada do modelo urbano do trabalho.

É pertinente saber que existem outros frameworks que servem para dar suporte ao desenvolvimento de SAT, como o Land Information System (LIS) e o GeoFrame. O desenvolvimento do modelo deste trabalho tem conceito semelhante ao diagrama da `SpatialUnit` do LADM português, e também possui

semelhança com o pacote de Mapa Urbano Básico (MUB) do Framework GeoFrame, visto no artigo “Modelagem conceitual de banco de dados geográficos aplicada ao Cadastro Técnico Multifinalitário”, de Gonçalves et al. (2009).

2.5 MODELAGEM DE BANCO DE DADOS GEOGRÁFICOS E A TÉCNICA OBJECT MODELING TECHNIQUE - OMT-G

Sobre os bancos de dados geográficos, é pertinente ressaltar que existem algumas maneiras de modelar sua estrutura. Inicialmente, os primeiros modelos para aplicações geográficas foram guiados a partir da existência interna das estruturas dos SIGs, forçando o usuário a ajustar a interpretação do fenômeno espacial à estrutura acessível (Casanova et al., 2005).

Foi percebido que mesmo as técnicas de modelagem de dados semânticos e orientados a objetos, como o conhecido Modelo Entidade (ER), ou o modelo Object Modeling Technique (OMT), não oferecem recursos adequados para representar as aplicações geográficas. Embora altamente expressivos, esses modelos apresentam limitações para representar informações geográficas, por não incluírem as primitivas geográficas.

Autores como Borges et al. (2001) apontaram que a dificuldade em usar os modelos citados acima em aplicações geográficas são incontáveis, devido ao fato de precisarem detalhar a localização, tempo de observação e acurácia.

A técnica de modelagem OMT-G tem a finalidade e a capacidade de promover soluções para essas questões, fornecendo primitivas que providenciam os meios para modelar a geometria e a topologia dos dados espaciais, suportando diferentes estruturas topológicas, múltiplas visualizações de objetos e relacionamentos espaciais que aumentam a capacidade de representação semântica do modelo e facilitam a criação de aplicações geográficas estáveis. Além de fazer parte das primitivas definidas para o diagrama de classes da Unified Modeling Language - UML (Borges et al., 2005).

Foi significativo utilizar a técnica de modelagem Object Modeling Technique for Geographic Applications - OMT-G no trabalho, pela existência dessa estrutura aberta (Open Source), além de se tratar de uma técnica indicada aos produtores de informação geográfica do país, de acordo com o documento ET-EDGV, 2017.

É importante saber que o OMT-G tem dois tipos de classes básicas: classes georreferenciadas e classes convencionais. Através delas são representados os três tipos de dados: contínuo, discreto e não-espaciais. A classe georreferenciada é especializada em dois tipos, geo-campo e geo-objeto. São as especializações das classes georreferenciadas e as relações existentes que aumentam a capacidade de representação do modelo OMT-G.

No modelo do trabalho, é possível ver os dois tipos da classe básica da técnica OMT-G, com algumas das especializações geo-objetos, das classes georreferenciadas. Algumas entidades seriam melhor definidas como geo-campo, mas como o foco do modelo sobre cadastro é na identificação das parcelas numa área pequena com uma escala grande, não foi pertinente definir entidades do tipo geo-campo.

A figura 4 mostra dois tipos de relações espaciais, um é o da entidade trecho_central com a calçada, numa relação de proximidade (Near) de até 10m. O outro tipo de relação é topológica de rede (Arc-Node Network), a partir da especialização das classes trecho_central e cruzamento, geo-objetos com geometria e topologia denominados respectivamente de arco unidirecional e nó. Também é visto na figura 3 a agregação do trecho_central com logradouro, uma classe convencional.

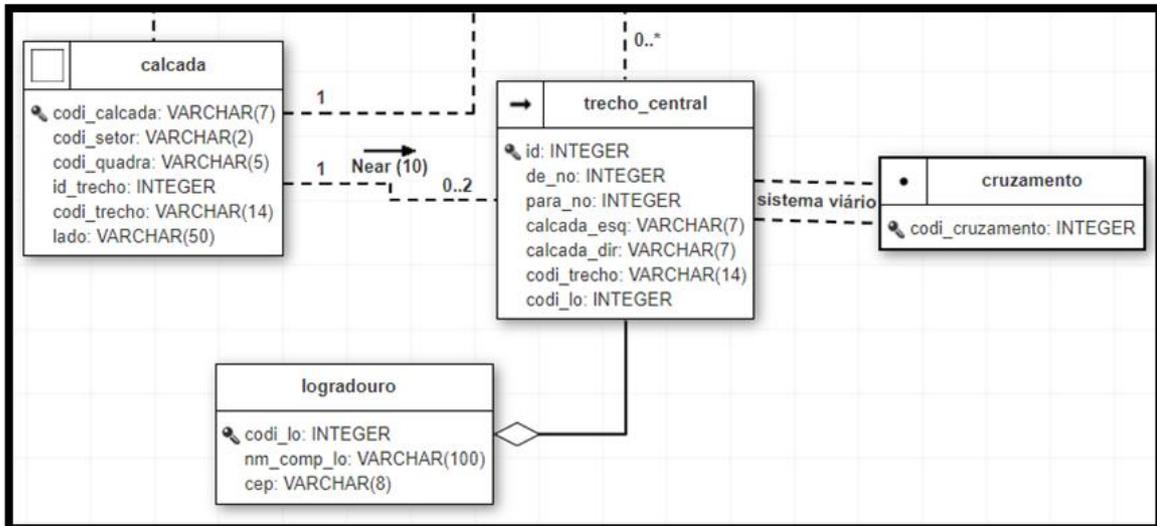


Figura 4 – Exemplos de classes e relações da técnica OMT-G

3 RESULTADOS E DISCUSSÃO

3.1 A ELABORAÇÃO DO MODELO DE CADASTRO TERRITORIAL URBANO

O modelo do trabalho foi desenvolvido na aplicação OMT-G Designer. Essa ferramenta online e aberta permitiu desenvolver o modelo lógico do cadastro e gerar o modelo físico do projeto. É importante salientar que para utilizar o modelo físico gerado da aplicação, foram realizadas pequenas modificações nas chaves estrangeiras das entidades do código gerado, sendo fundamental ter a extensão AST-PostGIS instalada ao banco de dados para implementar o código físico da aplicação.

A extensão AST-PostGIS permitiu ao SGBD averiguar com exatidão os tipos e as relações espaciais das entidades do modelo OMT-G. Tal constatação, foi observada durante a implementação das informações ao BDG, pois quando as entidades espaciais não correspondiam com suas restrições espaciais, não era possível o registro no BDG-R. A afirmação de exatidão é apenas para os tipos e relacionamentos que constam no modelo.

O modelo do trabalho foi projetado apenas para utilizar a geometria do Setor cartográfico 25, onde se encontram as quadras da área de estudo. O foco do modelo de cadastro territorial apresentado é nas relações de dois objetos geográficos com o lote, parcela relacionada ao imóvel, ou seja, a unidade que compõe o inventário territorial oficial e sistemático do município de João Pessoa.

No modelo, o lote é representado como um objeto composto de duas formas de representação espacial, polígono para o limite do lote e linha para a face do lote, com as informações descritivas do lote na super classe convencional. O limite dos lotes é agregado espacialmente à quadra, com a classe convencional do lote também associada à quadra.

Nesse contexto, são dois os objetos que merecem atenção nesse modelo. O primeiro é a calçada, que foi dividida pelo número de faces da quadra, proporcionando maior poder descritivo e relacional das informações territoriais nesse sistema. Sua geocodificação é determinada a partir da face ao norte da quadra, seguindo no sentido horário, ou seja, em uma quadra de quatro faces, a face norte vai ser 01 e a face sul 03, enquanto a leste e a oeste respectivamente 02 e 04. O segundo objeto que merece atenção é o trecho central, o segmento de logradouro, no centro das vias entre os cruzamentos, que compõem a entidade convencional logradouro. O trecho central é uma classe do tipo Geo-objeto com Geometria e Topologia especializada como uni-

direcional, criando a rede da malha viária do tipo arco-nó no modelo, com o objeto geográfico cruzamento especializado como nó. É importante especificar que o sentido atribuído aos trechos centrais é associado à numeração dos lotes no logradouro. Os códigos utilizados para compor a identificação da calçada e do trecho foram retirados do arquivo de Lotes da PMJP.

O modelo OMT-G criado nesse trabalho, visto na figura 5, considerou os objetos espaciais calçada e trecho central como parcela. É preciso perceber que as parcelas do tipo lote e calçada da mesma quadra devem sempre estar em uma única e mesma divisão territorial do cadastro. Diferente dessas parcelas, a do tipo trecho central deve ter um entre dois tipos de relacionamento espaciais com as divisões cadastrais, alguns segmentos representam os limites de duas divisões, enquanto os restantes dos trechos devem estar contidos em uma única divisão territorial. Sua principal forma de representação deve ser como linha unidirecional, para a aplicação da metodologia do código de identificação.

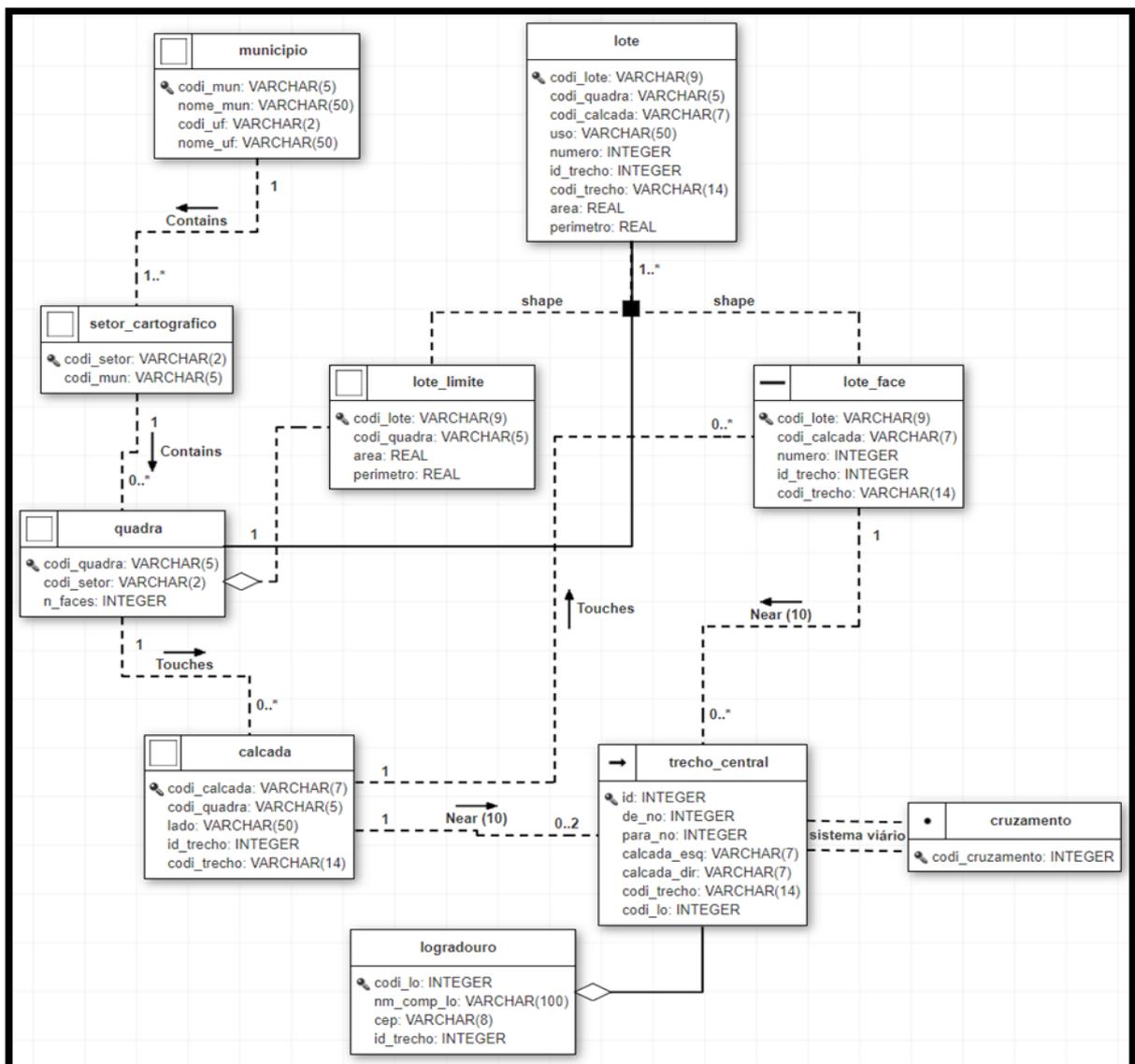


Figura 5 – Diagrama de classes elaborado pelos autores na aplicação OMT-G Designer.

<http://aqui.io/omtg/>

Na figura 5, acima, está o diagrama de classes elaborado na aplicação OMT-G Designer que foi utilizado para o trabalho. Adiante, na tabela 2, consta o dicionário de dados do BDG, para facilitar o entendimento das consultas do próximo subtópico.

Tabela 2 – Dicionário de dados BDG

Item	MUNICIPIO			
Descrição	Limite do município de João Pessoa			
Observações	Informação geográfica do IBGE			
Campos				
Nome	Descrição	Tipo de dado	Tamanho	Restrições de domínio (PK, FK, Not null, Check, Default, Identity)
codi_mun	Código de identificação do município	Varchar	5	PK / Identity
nome_mun	Nome do município	Varchar	50	Not Null
codi_uf	Código de identificação da unidade federal	Varchar	2	Not Null
nome_uf	Nome da unidade federal	Varchar	50	Not Null
Item	SETOR_CARTOGRAFICO			
Descrição	Classe georreferenciada da divisão territorial do Cadastro de João Pessoa, referente apenas a geometria do setor cartográfico 25			
Observações	Essa tabela possui chave estrangeira de município			
Campos				
Nome	Descrição	Tipo de dado	Tamanho	Restrições de domínio (PK, FK, Not null, Check, Default, Identity)
codi_setor	Código de identificação do setor cartográfico	Varchar	2	PK/Identity
codi_mun	Código de identificação do município	Varchar	5	FK/municipio
Item	QUADRA			
Descrição	Classe georreferenciada das quadras contidas no setor cartográfico 25 da área de estudo			
Observações	Essa tabela possui chave estrangeira de setor_cartografico			
Campos				
Nome	Descrição	Tipo de dado	Tamanho	Restrições de domínio (PK, FK, Not null, Check, Default, Identity)
codi_quadra	Código de identificação da quadra	Varchar	5	PK/Identity
codi_setor	Código de identificação do setor cartográfico	Varchar	2	FK/setor_cartografico
n_faces	Número de faces da quadra	Int	-	Not Null
Item	LOTE			
Descrição	Super classe convencional para armazenamento das informações do lote			
Observações	Essa tabela possui chave estrangeira de quadra, de calçada e de trecho_central			
Campos				
Nome	Descrição	Tipo de dado	Tamanho	Restrições de domínio (PK, FK, Not null, Check, Default, Identity)
codi_lote	Código de identificação do lote	Varchar	9	PK/Identity
Item	LOTE			
Descrição	Super classe convencional para armazenamento das informações do lote			
Observações	Essa tabela possui chave estrangeira de quadra, de calçada e de trecho_central			
Campos				

Nome	Descrição	Tipo de dado	Tamanho	Restrições de domínio (PK, FK, Not null, Check, Default, Identity)
codi_quadra	Código de identificação da quadra	Varchar	5	FK/quadra
codi_calçada	Código de identificação da calçada	Varchar	7	FK/calçada
uso	Classificação de uso: residencial; comercial; serviço e indefinido	Varchar	50	Not null
numero	Número do lote no logradouro	Int	-	Not null
id_trecho	Chave primária do trecho central	Int	-	Fk/trecho_central
codi_trecho	Código de identificação do trecho central	Varchar	14	
area	Área do lote limite	Real	-	Not null
perimetro	Perímetro do lote limite	Real	-	Not null

Item	LOTE_LIMITE			
Descrição	Classe georreferenciada do limite dos lotes			
Observações	Essa tabela possui chave estrangeira de quadra			
Campos				
Nome	Descrição	Tipo de dado	Tamanho	Restrições de domínio (PK, FK, Not null, Check, Default, Identity)
codi_lote	Código de identificação do lote	Varchar	9	PK/Identity
codi_quadra	Código de identificação da quadra	Varchar	5	FK/quadra
Area	Área do lote limite	Real	-	Not null
perimetro	Perímetro do lote limite	Real	-	Not null

Item	LOTE_FACE			
Descrição	Classe georreferenciada da face do lote			
Observações	Essa tabela possui chave estrangeira da calçada e do trecho_central			
Nome	Descrição	Tipo de dado	Tamanho	Restrições de domínio (PK, FK, Not null, Check, Default, Identity)
codi_lote	Código de identificação do lote	Varchar	9	PK/Identity
codi_calçada	Código de identificação da calçada	Varchar	7	FK/calçada
numero	Número do lote no logradouro	Int	-	Not null

Item	LOTE_FACE			
Descrição	Classe georreferenciada da face do lote			
Observações	Essa tabela possui chave estrangeira da calçada e do trecho_central			
Nome	Descrição	Tipo de dado	Tamanho	Restrições de domínio (PK, FK, Not null, Check, Default, Identity)

id_trecho	Chave primária do trecho central	Int	-	Fk/trecho_central
codi_trecho	Código de identificação do trecho central	Varchar	14	-
Item	CALCADA			
Descrição	Classe georreferenciada da calçada			
Observações	Essa tabela possui chave estrangeira da quadra e do trecho_central			
Campos				
Nome	Descrição	Tipo de dado	Tamanho	Restrições de domínio (PK, FK, Not null, Check, Default, Identity)
codi_calçada	Código de identificação da calçada	Varchar	7	PK/Identity
codi_quadra	Código de identificação da quadra	Varchar	5	FK/quadra
lado	Referência ao lado do objeto calçada no trecho central	Varchar	50	Not null
id_trecho	Chave estrangeira do trecho central	Int	-	Fk/trecho_central
codi_trecho	Código de identificação do trecho central	Varchar	14	-
Item	TRECHO_CENTRAL			
Descrição	Classe georreferenciada do trecho central do logradouro			
Observações	Esse item possui duas chaves estrangeiras do cruzamento, duas da calçada e uma do logradouro			
Campos				
Nome	Descrição	Tipo de dado	Tamanho	Restrições de domínio
Id	Chave primária do trecho_central	Int	-	PK
de_no	Chave estrangeira do cruzamento, referente ao ponto inicial	Int	-	Fk/cruzamento
para_no	Chave estrangeira do cruzamento, referente ao final inicial	Int	-	FK/cruzamento
calçada_esq	Chave estrangeira da calçada, do lado esquerdo	Varchar	7	FK/calçada
calçada_dir	Chave estrangeira da calçada, do lado direito	Varchar	7	FK/calçada
codi_trecho	Código de identificação do trecho central	Varchar	14	-
codi_lo	Chave estrangeira do logradouro	Int	-	FK/logradouro
Tabela	CRUZAMENTO			
Descrição	Classe georreferenciada do cruzamento			
Observações	Nó da rede com trecho central			
Campos				
Nome	Descrição	Tipo de dado	Tamanho	Restrições de domínio (PK, FK, Not null, Check, Default, Identity)

codi_cruzamento	Chave primária do cruzamento	Int	-	PK
Tabela		LOGRADOURO		
Descrição		Super classe convencional do logradouro		
Observações		Essa tabela possui chave estrangeira do trecho_central		
Campos				
Nome	Descrição	Tipo de dado	Tamanho	Restrições de domínio (PK, FK, Not null, Check, Default, Identity)
codi_lo	Chave primária do logradouro	Int	-	PK
nm_comp_lo	Nome completo do logradouro	Varchar	100	Not null
cep	CEP do logradouro	Varchar	8	Not null
id_trecho	Chave estrangeira do trecho central	Int	-	Fk/trecho_central

3.2 IMPLEMENTAÇÃO DO BANCO DE DADOS GEOGRÁFICO

O processo de implementação do BDG Relacional foi realizado com SGBD PostgreSQL, com as extensões espaciais PostGIS e AST_PostGIS instaladas no banco de dados (BD). A partir da modelagem concluída na aplicação OMT-Designer, foi utilizado o modelo físico gerado no BD.

É importante ressaltar que a aplicação gera dois modelos físicos para implementar o BDG-R do modelo, sendo o primeiro relacionado a estrutura (DDL-Structure), e o segundo dinâmico (Dynamic-Constraints), que trata das relações espaciais implementadas pela extensão AST_PostGIS. Como dito anteriormente, foi preciso fazer algumas correções, mas apenas no modelo físico da estrutura.

Na figura 6, esta parte do modelo físico que criou o BDG-R da aplicação, com o Script SQL da criação da entidade espacial da quadra, e das relações espaciais com o setor_cartografico e com o lote_limite. As informações geográficas que foram vetorizadas em cima da ortoimagem são: cruzamento, trecho_central, calcada, lote_face, lote_limite, e quadra. As informações alfanuméricas que compõem as entidades do BDG foram preenchidas a partir das informações do arquivo shapefile de lotes do cadastro fornecido pela PMJP.

```

-- Create table quadra
CREATE TABLE quadra (
  codi_quadra VARCHAR(5),
  codi_setor VARCHAR(2),
  n_faces INTEGER,
  geom ast_polygon,
  CONSTRAINT fk_quadra_ref_setor_cartografico FOREIGN KEY (codi_setor) REFERENCES setor_cartografico(codi_setor),
  CONSTRAINT pk_quadra PRIMARY KEY (codi_quadra)
);

-- Create the spatial index on geom column of quadra
CREATE INDEX SIDX_quadra
ON quadra
USING GIST (geom);

-- Validate the topological relationship between setor_cartografico and quadra
CREATE TRIGGER setor_cartografico_quadra_Contains_insert_update_trigger
AFTER INSERT OR UPDATE ON setor_cartografico
FOR EACH STATEMENT
EXECUTE PROCEDURE ast_spatialrelationship('setor_cartografico', 'geom', 'quadra', 'geom', 'contains');

-- Validate the spatial aggregation between the whole quadra and the part lote_limite
CREATE TRIGGER val_spa_agr_quadra_lote_limite
AFTER INSERT OR UPDATE OR DELETE ON lote_limite
FOR EACH STATEMENT
EXECUTE PROCEDURE ast_aggregation('lote_limite', 'geom', 'quadra', 'geom');

```

Figura 6 – Script da criação da entidade da quadra com suas restrições espaciais

A figura 7 é a visualização das informações geográficas vetorizadas que compõem o BDG-R, com exceção da visualização da camada da quadra abaixo da camada de lotes. A partir dos objetos geográficos vetorizados, geometricamente ajustados às restrições espaciais do modelo e devidamente compostos com suas informações alfanuméricas, foram exportadas juntos com as informações geográficas do limite do município e do setor cartográfico 25 para o BDG-R no SGBD do PostgreSQL, utilizando a ferramenta PostGIS Shapefile Import/ExportManager.

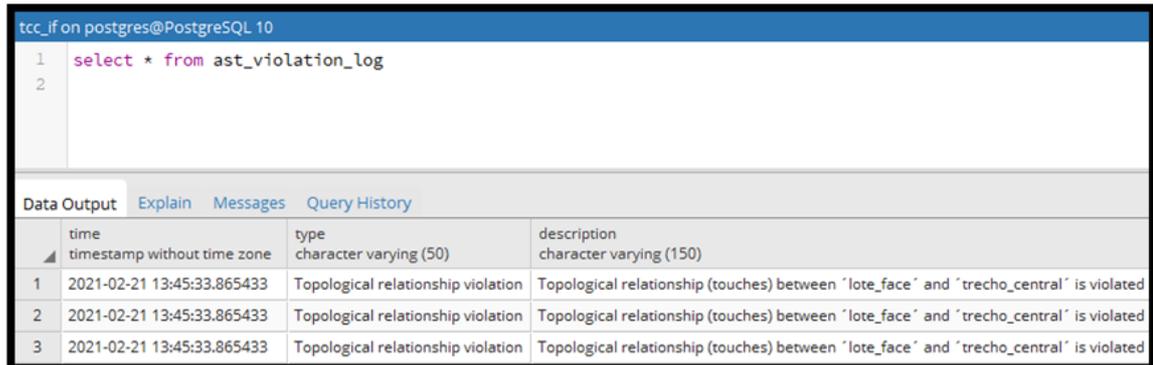


Figura 7 – Ortoimagem com as informações geográficas vetorizadas para BDG-R da aplicação

3.3 VERIFICAÇÃO DO BANCO DE DADOS GEOGRÁFICO – RELACIONAL

A extensão AST_PostGIS foi uma ferramenta muito pertinente ao trabalho, pois além de implementar os dados espaciais avançados e as relações espaciais OMT-G, ela incrementa funções para verificação das relações espaciais entre qualquer classe espacial do BDG, estando ou não a relação espacial das classes implementadas ao BDG.

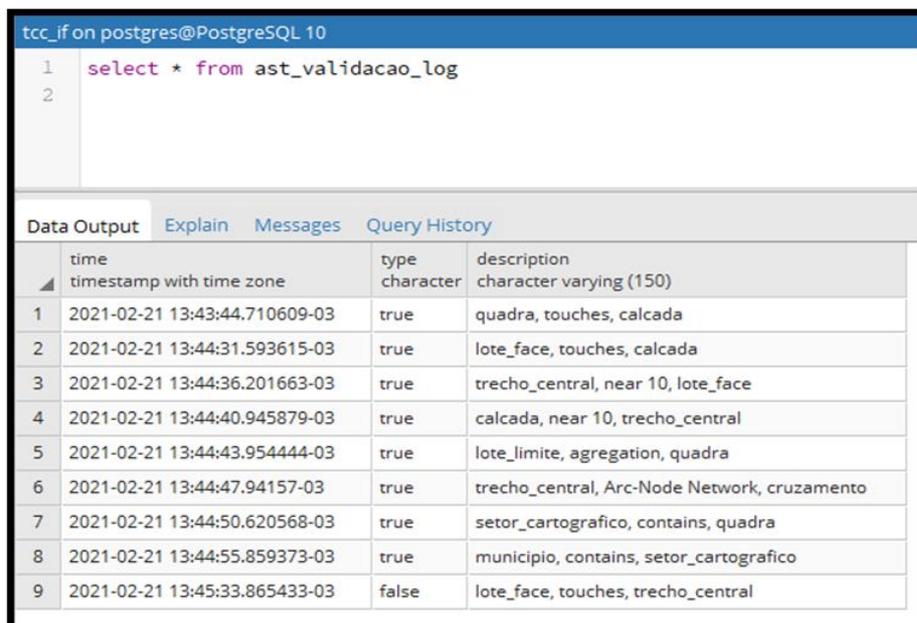
Quando implementada ao BDG, a extensão AST_PostGIS cria a tabela `ast_violation_log`, onde é identificada e registrada toda violação da relação espacial entre os objetos das classes chamadas e determinadas na função de verificação espacial da extensão, visto na figura 8.



time	type	description
timestamp without time zone	character varying (50)	character varying (150)
2021-02-21 13:45:33.865433	Topological relationship violation	Topological relationship (touches) between 'lote_face' and 'trecho_central' is violated
2021-02-21 13:45:33.865433	Topological relationship violation	Topological relationship (touches) between 'lote_face' and 'trecho_central' is violated
2021-02-21 13:45:33.865433	Topological relationship violation	Topological relationship (touches) between 'lote_face' and 'trecho_central' is violated

Figura 8 – Tabela `ast_violation_log`

Na intenção de ter uma tabela para o registro de todos os tipos de resultados, mas apenas True ou False (verdadeiro ou falso), das funções chamadas de verificação de relação espacial da extensão AST_PostGIS, criou-se a tabela `ast_validacao_log`. Na figura 9 está o registro da tabela `ast_validacao_log`, que mostra todos os resultados das relações espaciais da extensão AST_PostGIS chamadas. Os oito tipos de relações espaciais entre os objetos do modelo foram chamados e registrados como verdadeiro. Apenas a nona chamada, referente à relação espacial toque (touches) do objeto `lote_face` com `trecho_central` deu falso, o que corresponde a real situação desses objetos no BDG-R, como visto na figura 6.



time	type	description
timestamp with time zone	character	character varying (150)
2021-02-21 13:43:44.710609-03	true	quadra, touches, calçada
2021-02-21 13:44:31.593615-03	true	lote_face, touches, calçada
2021-02-21 13:44:36.201663-03	true	trecho_central, near 10, lote_face
2021-02-21 13:44:40.945879-03	true	calçada, near 10, trecho_central
2021-02-21 13:44:43.954444-03	true	lote_limite, agregation, quadra
2021-02-21 13:44:47.94157-03	true	trecho_central, Arc-Node Network, cruzamento
2021-02-21 13:44:50.620568-03	true	setor_cartografico, contains, quadra
2021-02-21 13:44:55.859373-03	true	municipio, contains, setor_cartografico
2021-02-21 13:45:33.865433-03	false	lote_face, touches, trecho_central

Figura 9 – Tabela `ast_validacao_log`

Cabe destacar que não foi viável aplicar chave primária na metodologia de identificação do objeto trecho_central, porque apenas uma unidade desta classe possui as informações completas do cadastro territorial necessárias à aplicação do identificador. Na figura 10 é possível identificar esse único objeto do trecho_central que tem os parâmetros para aplicar a metodologia do código de identificação.

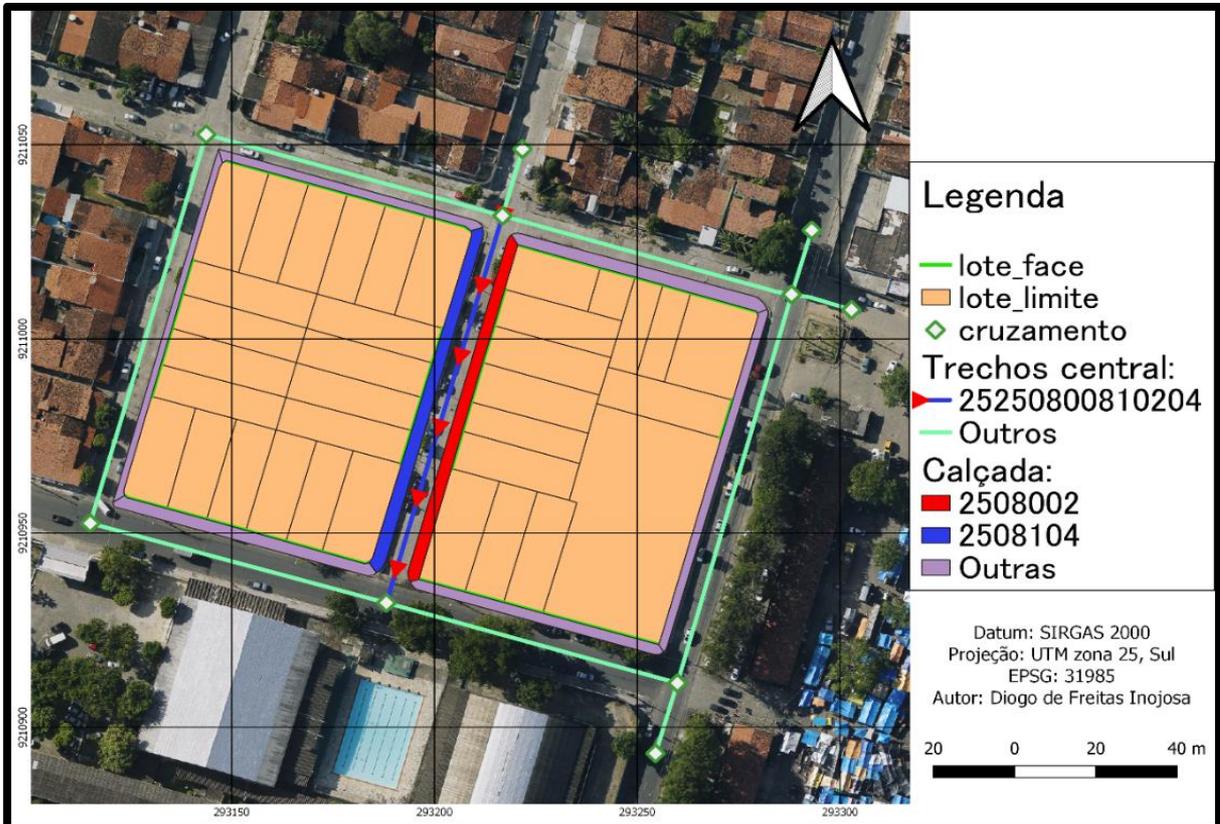


Figura 10 – Sentido do trecho_central com o código de identificação dos objetos

Na figura 11 está a seleção desse objeto, a coluna codi_trecho é o código identificador do trecho, criado a partir do código identificador das calçadas no trecho, nas colunas calçada_esq e calçada_dir. Com a consulta realizada para descobrir qual trecho da Rua Dep. Luiz Clementino de Oliveira (id_logradouro 3) que está entre a Av. Primeiro de Maio (id_logradouro 2) e a Rua Assis Vidal (id_logradouro 1). Essa consulta espacial utiliza a função ST_Touches, que identifica o trecho central do logradouro com id 3 que está entre os trechos do logradouro de id 2 e 1.

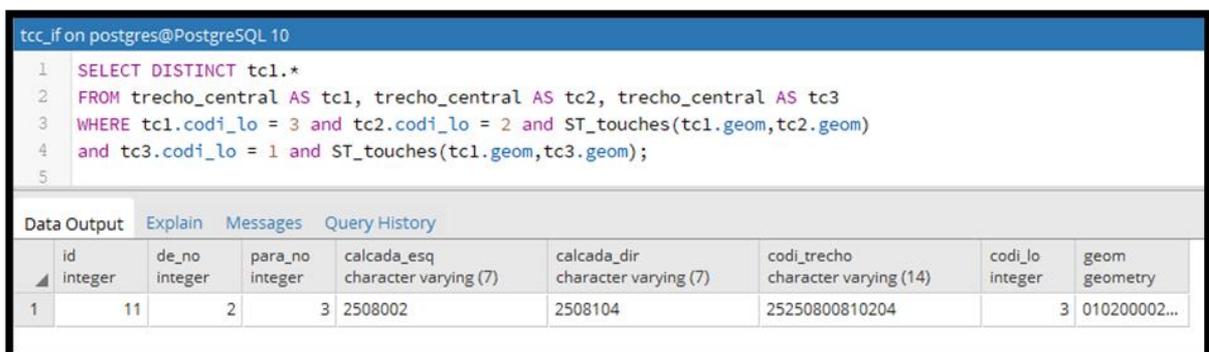


Figura 11 – Seleção do trecho central

3.4 DEMONSTRAÇÃO DOS IDENTIFICADORES DOS OBJETOS CALÇADA E TRECHO_CENTRAL

A criação do código de identificação do objeto do trecho central é dada a partir da junção dos códigos dos objetos da calçada esquerda com a calçada direita (fator cultural) relacionadas espacialmente ao trecho, podendo ser observada na tabela 3. Primeiro uniram-se os códigos dos setores onde estão as calçadas, seguido da quadra e face. Vale lembrar que é a numeração crescente da face do lote no logradouro que determina a direção do trecho central, com as faces dos lotes das calçadas do lado esquerdo com números ímpares, enquanto as do lado direito com números pares.

O código de identificação do trecho_central foi traçado para facilitar a identificação do tipo de relacionamento espacial das divisões cadastrais (Setores cartográficos), com alguns segmentos representando os limites de duas divisões, enquanto os restantes dos trechos devem estar contidos em uma única divisão territorial. No caso do objeto do trecho central apresentado na tabela 3 está contido em uma única divisão territorial.

Tabela 3 – Código de identificação da calçada e trecho central		
Calçada esquerda	Calçada direita	Trecho_central
2508002	2508104	25250800810204

O CTU da PMJP não possui a informação geográfica da calçada e, embora haja informação geográfica dos trechos de logradouro, é apenas aplicado o método de seriação comum (sem relação espacial de hierarquia), provavelmente por não ser considerado uma parcela. O código de identificação das parcelas cadastrais, de acordo com o artigo 15 da Portaria n.º 511, deve possuir a propriedade de localizá-las territorialmente, pela característica do método de herança dos atributos das unidades espaciais relacionadas. O método apresentado para identificar calçadas e trecho de logradouro nesse trabalho possui a característica do Art. 15 da portaria 511, indicando em qual setor estão localizados os objetos e a face da quadra relacionada.

O procedimento metodológico que criou a identificação única dos objetos da calçada é similar ao que criou o código de identificação dos objetos da face de quadra (ou face de logradouro) da informação geográfica do Censo do IBGE de 2010, diferente na forma de representação e, por utilizar as informações do cadastro do município para compor o código de identificação, garante maior estabilidade ao código de identificação dos objetos da informação geográfica.

3.5 BREVE DISCUSSÃO DAS POSSIBILIDADES DESSE SISTEMA

A figura 12 mostra a seleção das informações do identificador único da calçada esquerda do trecho central selecionado na figura 11, com o total de lotes com face para essa calçada e quantos destes são de uso comercial.

```

tcc_if on postgres@PostgreSQL 10
1  SELECT ca.codi_calçada,
2      (SELECT COUNT(codi_calçada)
3         FROM lote_face AS lf
4         WHERE lf.codi_calçada= ca.codi_calçada) AS total_lotes_esq,
5      (SELECT COUNT(uso)
6         FROM lote AS l
7         WHERE l.codi_calçada = ca.codi_calçada AND l.uso = 'comercial') AS total_comercio_esq
8  FROM calcada AS ca
9  WHERE ca.lado = 'esquerdo' AND ca.id_trecho = 11

```

	codi_calçada character varying (7)	total_lotes_esq bigint	total_comercio_esq bigint
1	2508002	5	2

Figura 12 – Seleção do número de lotes e uso para determinada calçada

A consulta da figura 12 foi realizada para demonstrar as possibilidades e o potencial desse sistema cadastral básico, com as informações do número de lotes e uso por face da quadra presentes na informação geográfica face_logradouro do Censo do IBGE de 2010. Com isso, queremos demonstrar que um sistema cadastral eficiente e transparente pode revelar essas informações fidedignas à realidade do momento, em vez de serem disponibilizadas apenas a cada censo do IBGE.

A metodologia apresentada para os identificadores únicos e a representação espacial dos objetos geográficos calçada e trecho de logradouro – objetos identificados como parcelas para o modelo sobre cadastro urbano do trabalho – aumentaram a capacidade descritiva e relacional desse sistema territorial.

4 CONSIDERAÇÕES FINAIS

O trabalho evidenciou a utilização de uma estrutura Open Source que permite o desenvolvimento de um SIG baseado numa MDA para a implementação de um BDG-R no formato OMT-G. Esse artigo tenta aproximar os profissionais da área de geografia, de arquitetura e das engenharias às tecnologias de SBDG, a partir das discussões teóricas e práticas da temática do estudo.

O modelo do trabalho foi elaborado em virtude da verificação da necessidade de criar novas classificações de parcelas para o CTU de João Pessoa. Os objetos geográficos identificados e considerados como parcela nesse trabalho, se evidenciaram como pedaços da terra com condição homogênea de existência dentro de seus limites, correspondendo ao entendimento de unidade espacial do “Cadastro 2014” e ao entendimento sobre a parcela na portaria 511, em seu Art. 2º.

Entretanto, o modelo do trabalho não se apresenta acabado, pois as representações das entidades geográficas e as relações espaciais ainda podem ser desenvolvidas. Essa afirmação é constatada principalmente na entidade do trecho central do modelo, objeto geográfico identificado como parcela, que foi parcialmente desenvolvido. À princípio, a representação cartográfica é identificada como linha uni-direcional, que por sua vez é uma contradição ao conceito de parcela, além de não possuir relação espacial com a divisão territorial do cadastro (setores cartográficos) do município de João Pessoa - PB.

Desta maneira, é pertinente entender que a identificação e a classificação de espaços diferenciais de parcelas são fundamentais para o planejamento e gestão urbanos. A produção de um espaço urbano sustentável perpassa pela normatização de um parcelamento de solo mais

coerente, que facilite a fiscalização, tanto quanto pelo ordenamento territorial que potencialize a tomada de decisão. Verifica-se que a utilização restrita do lote, como a unidade espacial do sistema cadastral urbano, atribui como principal função do CTU a arrecadação de imposto e garantia da propriedade privada. Sendo assim, considerar apenas o lote como objeto da transformação do espaço rural em urbano não é um bom indicador de desenvolvimento urbano sustentável, pois esse processo de parcelamento do solo pode criar loteamentos em área de vulnerabilidade ambiental, além de poder exceder a capacidade de ocupação da área, podendo vir a criar situações de desastre que poderiam ser evitadas.

Nesse sentido, foi identificado que os manuais ou frameworks citados no trabalho trazem grandes contribuições, porém, ainda assim, possuem um quadro muito subjetivo em relação ao entendimento da parcela. Portanto, pensando em trabalhos futuros, é interessante estudar outros tipos de unidades espaciais para a classificação de todas as parcelas do território do município, como rios e áreas de preservação permanente (APP) dentre outras, percebendo a parcela como um espaço diferencial que pode ser sistematicamente classificado. Desse modo, é importante perceber que esses sistemas administrativos multifinalitário têm tanto o potencial de consolidar o controle do espaço urbano pelo mercado capitalista quanto de criar práticas que legitimam o processo democrático participativo do direito à cidade.

REFERÊNCIAS

Brasil. Decreto n.º 8764 de 10 de maio de 2016. Institui o Sistema Nacional de Gestão de Informações Territoriais e regulamenta o disposto no art. 41 da Lei nº 11.977, de 7 de julho de 2009. Diário Oficial da União, seção 1, página n. 12, 11-05-2016. https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2016/decreto/d8764.htm

Brasil. Portaria n.º 511 de 7 de dezembro de 2009. Diretrizes para a criação, instituição e atualização do Cadastro Territorial Multifinalitário (CTM) nos municípios brasileiros. Diário Oficial da União, seção 1, página n. 75, 08-12-2009. <https://www.jusbrasil.com.br/diarios/1560609/pg-75-secao-1-diario-oficial-da-uniao-dou-de-08-12-2009>

Borges, K. A., Davis, C. A. & Laender, A. H. (2001). OMT-G: An object-oriented data model for geographic applications. *Geoinformatica* 5, 221-260. <https://doi.org/10.1023/A:1011482030093>

Borges, K. A., Davis, C. A. & Laender, A. H. (2005). Modelagem conceitual de dados geográficos. In M. A. Casanova et al. Banco de dados geográficos (1ª ed., pp. 93-146). MundoGEO. <http://www-di.inf.puc-rio.br/~casanova/Publications/Books/2005-BDG.pdf>

CASTELLS, Manuel. A galáxia da internet: reflexões sobre a internet, os negócios e a sociedade. Rio de Janeiro: Jorge Zahar editor, 2003.

Carneiro, A. F. T. (2003). Cadastro imobiliário e registro de imóveis: a lei n. 10.267/2001, decreto n. 4.449/2002 e atos normativos do INCRA(1ª ed.). Instituto de Registro Imobiliário do Brasil.

Comissão Nacional de Cartografia. (2017). Especificações técnicas para estruturação de dados geoespaciais vetoriais (ET-EDGV 3.0). https://inde.gov.br/pdf/ET-EDGV_versao_3.0_2018_05_20.pdf

Cunha, Eglaisa et al. (2019). O cadastro urbano no Brasil: histórico e evolução. *Revista de Geografia e Ordenamento do Território (GOT)*, n.º 17 (junho). Centro de Estudos de Geografia e Ordenamento do Território, p. 55-74, [dx.doi.org/10.17127/got/2019.17.003](https://doi.org/10.17127/got/2019.17.003)

Erba, D. A., Oliveira, F. L. de & Lima Jr, P. N. L. (Orgs.) (2005). Cadastro multifinalitário como instrumento da política fiscal e urbana. Ministério das Cidades.

Gonçalves, R. P.; Filho, J. L.; Vieira, C. A. O. (2009). Modelagem conceitual de bancos de dados geográficos aplicada ao Cadastro Técnico Multifinalitário. *Revista brasileira de cartografia*, 61(3), 261-272. <https://seer.ufu.br/index.php/revistabrasileiracartografia/article/view/43647>

International Standart. (2012). ISO 19152-2012(E): Geographic Information – Land Administration Domain Model (LADM).

João Pessoa (PB). Decreto n.º 6.499 de 20 de março de 2009. Consolida a Lei Complementar n.º 054, de 23 de dezembro de 2008, às disposições da Lei Complementar n.º 03 de 30 de dezembro de 1992. *Semanário Oficial* n.º 1158, de 22 a 28 de Março de 2009. <http://antigo.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2012/04/PD-2009-versao-SEMANARIO.pdf>

Kaufmann, J., & Steudler, D. (1998, July) Cadastre 2014: A vision for a future cadastral system. In I. Williamson (Chair), *Cadastre and Land Management [Commission 7]*. 21st International Federation of Surveyors Congress, Brighton, United Kingdom. <https://www.fig.net/resources/publications/figpub/cadastre2014/translation/c2014-english.pdf>

Lizardo, L. E. (2017). Uma extensão SQL para o suporte de tipos de dados espaciais avançados e restrições de integridade [Dissertação de mestrado, Instituto de Ciências Exatas da Universidade Federal de Minas Gerais]. Repositório Aberto da Universidade Federal de Minas Gerais. <https://repositorio.ufmg.br/bitstream/1843/ESBF-ANZJZ3/1/luiseduardooliveiralizardo.pdf>

Loch, C., & Erba, D. A. (2007). *Cadastro Técnico Multifinalitário rural e urbano*, Cambridge, MA: Lincoln Institute.

Machado, A. A., & Camboim, S. P. (2019). Desambiguação dos termos mapeamento topográfico em grandes escalas e mapeamento cadastral no Brasil. *Revista brasileira de cartografia*, 71(2), 295-327. <https://doi.org/10.14393/rbcv71n2-44528>

Ramos, J. A. S., & Ugeda, L. (2019). Governança territorial com infraestrutura de dados espaciais no Brasil: O problema da não oficialidade dos dados geográficos. *Revista de administração municipal* 298, 17-35. www.ibam.org.br/media/arquivos/revista/298.pdf

Santos, Boaventura de Sousa (Org.). *A globalização e as ciências sociais*. São Paulo: Cortez, 2002.

Silva, G. M.; Morais, S. C. A.; Pereira, N. E. W. (2018). A REVOLUÇÃO DA TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E A EMERGÊNCIA DE “UMA” NOVA ECONOMIA. *REVISTA DE ECONOMIA REGIONAL, URBANA E DO TRABALHO – Volume 07 | Nº 02 | 84-98, ISSN: 2316-5235*

Silva, D. R. S.; Brandão, A. C.; Carneiro, A. F. T., & Antunes, A. F. B. (2021). Por uma estruturação sistêmica e de abrangência nacional para o Cadastro Territorial Brasileiro. *Revista brasileira de cartografia*, 73(2), 685-706. <https://doi.org/10.14393/revbrascartogr>